

UOT 12.00.08

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СВОБОДЫ СОВЕСТИ И СВОБОДЫ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ
ОСУЖДЕННЫХ****К.К.САЛИМОВ***Бакинский Государственный Университет*
sk@sk-group.eu

В статье рассматриваются проблемы осуществления свободы религиозного вероисповедания в местах по исполнению наказания. Обобщен и представлен европейский опыт тюремного капелланства. Выдвинуты предложения по применению европейских стандартов как религиозно-го служения в пенитенциарных учреждениях Азербайджанской Республики.

Ключевые слова: религия, капеллан, исполнение наказания, стандарты, европейские стандарты

Религиозная деятельность среди узников в советский период развития нашего государства носило чисто подвижнический характер, поскольку тюремная система того времени была достаточно «закрытой», в том числе для всех официально существовавших концессий. Отношение высшей власти страны к религиозным организациям характеризовалось марионеточным подходом, позволявшим использовать их в узкокорыстных политических и экономических целях.

В соответствии со ст. 48 Конституции Азербайджанской Республики каждый обладает свободой совести. Каждый обладает правом свободно определить свое отношение к религии, самостоятельно или совместно с другими исповедовать какую-либо религию или не исповедовать никакую религию, выражать и распространять свои убеждения, связанные с отношением к религии. Выполнение религиозных обрядов свободно, если не нарушает общественный порядок и не противоречит общественной нравственности. Согласно ст. 13 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания. Они вправе исповедовать любую религию или не исповедовать никакой религии. В учреждениях отбывания наказания, по просьбе осужденных им может быть дано раз-

решение на посещение мест богослужений в пределах единицы административной территории исполнения наказания. В учреждения отбывания наказания по просьбе осужденных приглашаются священнослужители религиозных обществ, прошедших в предусмотренном порядке государственную регистрацию. В местах отбывания наказания осужденным разрешается совершать религиозные обряды, пользоваться религиозными принадлежностями и литературой. К осужденным, содержащимся в одиночных камерах, дисциплинарных и штрафных изоляторах, помещениях камерного типа учреждений отбывания наказания особого режима священнослужители допускаются с обеспечением личной безопасности. Тяжело больным осужденным по их просьбе в учреждения отбывания наказания приглашаются священнослужители для выполнения необходимых религиозных обрядов.

В настоящее время почти во всех учреждениях по отбыванию наказания Азербайджанской Республики созданы молебные комнаты для отправления мусульманской религии. В колониях, где отбывают наказание осужденные исповедующие другие религии, могут осуществлять богослужение исходя из своей религиозной принадлежности. Согласно Европейских пенитенциарных правил, утвержденной Комитетом министров 12 февраля 1987 года на 404-м заседании представителей министров (Раздел «Религиозная и моральная поддержка») «Каждому заключенному разрешается, по мере возможности, удовлетворять свои потребности религиозного, духовного или морального порядка и для этого присутствовать на службах или собраниях в месте лишения свободы и иметь в своем распоряжении необходимые книги и публикации. Если в месте лишения свободы находится достаточное количество заключенных, принадлежащих к одной и той же религии, должен быть назначен или утвержден официальный представитель этой религии. В том случае, если это оправдано большой численностью таких заключенных и обстоятельства позволяют это, достигается соответствующая договоренность о его работе на постоянной основе. Официальному назначенному или утвержденному представителю должно быть разрешено периодически проводить службы и вести религиозную деятельность, а также встречаться в подходящее время с заключенными, исповедующими данную религию, в качестве их духовного наставника. Никому из заключенных никогда не может быть отказано в праве общения с официальным представителем какой бы то ни было религии. Если заключенный возражает против визита религиозного представителя, ему должно быть дозволено отказаться от этой встречи.

В Пояснительной записке к Европейским пенитенциарным правилам Правила раздела «Религиозная и моральная поддержка» лежат в основе тех концепций пенитенциарной администрации, которые традиционно признают важную роль религиозных учений и практики в жизни

пенитенциарных учреждений и в удовлетворении потребностей отдельных заключенных. Как и в обществе в целом, в местах лишения свободы отношение к религии, как и ее роль в целом, а также роль духовного наставничества претерпели изменения вследствие возрастающих нагрузок и меняющихся установок в современном обществе. Религия и сейчас считается одним из основных элементов тех свобод и поддерживающей их практики, которые прочно вошли в повседневную жизнь мест лишения свободы. В контексте Европейских пенитенциарных правил это означает, что пенитенциарные администрации должны обеспечить достойное и свободное отправление религиозных обрядов для всех заключенных в целом, как и каждого из них, в разумных пределах, определяемых ресурсами и распорядком каждого конкретного места лишения свободы.

Важное значение в деле обеспечения свобод граждан, в том числе осужденных имеет Закон Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания». Указанный Закон гарантирует право определения и выражения каждым лицом в Азербайджанской Республике своего отношения к религии и осуществление этого права; в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики и принятыми Азербайджанской Республикой международно-правовыми нормами обеспечивает социальную справедливость, равноправие, защиту прав и законных интересов граждан независимо от их отношения к религии; определяет обязанности государства по отношению к религиозным образованиям; определяет обязанности религиозных образований перед государством и обществом; покровительствует обстановке, благоприятной для проявления национальной нравственности и гуманизма независимо от мировоззрения и религиозных убеждений людей, благополучия и сотрудничества граждан; регулирует отношения, связанные с деятельностью религиозных образований.

В соответствии со ст. 1 Закона Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания» «Не допускаются какие-либо препятствования на пути к определению каждым лицом своего отношения к религии, к исповеданию религии, участию в богослужениях, отправлению религиозных обрядов и ритуалов к изучению религии» (1).

Осуществление свободы вероисповедания может быть ограничено только по соображениям государственной и общественной безопасности и в случаях необходимости защиты прав и свобод согласно международным обязательствам Азербайджанской Республики. В Азербайджанской Республике исламские религиозные общины объединяются вокруг своего исторического центра - Управления Мусульман Кавказа. Не исламские религиозные общины, руководящие центры которых находятся за пределами Азербайджанской Республики, в своей деятельности могут руководствоваться уставами данных центров в случаях, не противоречащих законодательству Азербайджанской Республики. Не урегулирован-

ные законодательством отношения государства с религиозным центром и управлениями, в том числе находящимися за пределами Азербайджанской Республики, регулируются между собой и согласуются с государственными органами. Религиозный центр и религиозные управления могут создавать молельни, места паломничества, религиозные учебные заведения и религиозные братства, предусмотренные в своих уставах (положениях).

В соответствии со ст. 10 Закона Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания» («Религиозные учебные заведения для подготовки религиозных деятелей и кадров по другим религиозным специальностям могут создавать только религиозный центр и управления») Религиозный центр и управления не могут создать более одного высшего религиозного учебного заведения. Отношения между религиозными учебными заведениями и центром или управлениями регулируются учредительными документами. Лица, обучающиеся в очных высших и средних духовных учебных заведениях, пользуются правами и льготами, установленными для лиц, обучающихся в государственных учебных заведениях.

Согласно ст. 21 указанного Закона для совершения религиозных молитв и собраний религиозные общины имеют право содержать приемлемые для них места, а также опекать места паломничества, считающиеся святыми в той или иной религии и пользоваться ими. В больницах, госпиталях, домах для престарелых и инвалидов, общежитиях, местах предварительного заключения, по просьбе пребывающих там лиц, совершаются молебны и религиозные обряды. Администрация данных учреждений оказывает содействие в приглашении священников, участвует в установлении времени и других условий проведения богослужений, обрядов или ритуалов. В иных случаях публичные богослужения, религиозные обряды и ритуалы совершаются в порядке, установленном для проведения собраний, митингов, демонстрации и шествий. Религиозные образования имеют право обращаться с предложениями относительно совершения богослужений к гражданам, находящимся в больницах, госпиталях, домах для престарелых и инвалидов, общежитиях, исправительно-трудовых учреждениях.

Во все времена религия, будучи мощным социальным институтом, занимала одно из ведущих мест в духовно-нравственном возрождении людей. Данный вопрос имеет особое значение в деле исправления и перевоспитания осужденных. Однако, к сожалению, в истории Пенитенциарной службы Азербайджанской Республики священнослужение в местах лишения свободы не практиковалось. Этот институт зародился в европейских странах, которые имеют свою историю пастырского тюремного служения. Это служение совершают тюремные капелланы. Весьма интересным в этом отношении представляются исследования Протоиерея Олега Скомороха об истории европейского тюремного капелланства (2). Так, в Великобритании по законам, действующим с 1823 года в

тюремные обязательно должен быть начальник, священник и доктор. Обязанностями капелланов в XIX веке были следующие: вести религиозную службу два раза в день, заниматься религиозным воспитанием и образованием, обеспечить заключенных Библией и религиозной литературой, посещать заключенных, которые больны и хоронить умерших, посещать преступников, которые находятся в штрафном изоляторе, и вести наблюдение за характером преступников. С 1863 года в тюрьмы Великобритании принимают на работу католических священников.

Согласно Закону Великобритании о тюремной службе №4550 (Prison Service Order 4550. Religion Manual. 30.10.2000) капелланы являются сотрудниками тюрьмы и государственными служащими, т.е. находятся на службе у государства. В настоящее время капелланское служение является мультирелигиозным. предписывает соблюдение религиозных прав представителям любых религий, находящихся в заключении.

В команду капелланов на сегодняшний день могут входить как представители англиканской и католической Церквей, так и представители иных христианских конфессий, а также мусульмане. Капеллан позиционирует себя как капеллан для всех заключенных, независимо от вероисповедания и, так называемые, общечеловеческие ценности являются выше ценностей духовных, принадлежащих какой-либо Церкви или религии. Таким образом, религиозная свобода вероисповедания для заключенных практически не имеет границ, и по закону предусмотрены соблюдения религиозных обрядов для представителей христианских конфессий, индуизма, ислама, иудаизма, сикхов, мормонов и язычников.

Структура руководства тюремного капеланата Великобритании следующая: в Англии и Уэльсе правительство берет капелланов на службу и глава капелланской службы входит в состав уголовно-исполнительной системы. Он сотрудник этой системы. И он является государственным служащим (важно при этом то, что сотрудники уголовно-исполнительной системы не являются военнослужащими).

Главный капеллан Великобритании носит сан архидиакона и у него есть заместители по регионам Англии и Уэльса, представители англиканской и католической Церквей, а также от, так называемых, свободных Церквей, имеются в виду различные христианские конфессии. Кроме того, в Англиканской Церкви есть епископ по тюрьмам, положение которого равно положению старшего капелланской команды. Но в то время как епископ выражает только взгляды Церкви, глава капелланов в то же время является государственным служащим, и они проводят много времени в диалоге, находясь, таким образом, и внутри одной структуры, как Церковь и внутри двух разных структур, когда один уже является представителем государства, другой только Церкви. Это очень сложная система. Так как существуют два разных лица, полномочия которых близки.

Структура команды капеллан в тюрьме следующая:

- старший капеллан - заместитель начальника тюрьмы и может быть как священником англиканской Церкви, так и служащим, исполняющим административные обязанности по координации работы команды капеллан. Капелланы могут работать на ставку полного рабочего дня, на пол ставки, с почасовой оплатой и в качестве волонтера. Обычно в тюрьме работают 3-4 штатных капеллана, когда необходимо присутствие представителей тех религий, которых нет в штатной команде капеллан, они приглашаются либо на основе почасовой оплаты, либо как волонтеры.

Обязанности капеллан условно можно разделить на основные и дополнительные. Основными обязанностями капеллан является ежедневное посещение и опрос новопоступивших за последние сутки в тюрьму заключенных тех, кто находится в больничном отделении и штрафном изоляторе. Далее идет пастырское душепопечение, проведение богослужений и участие в различных программах, проводимых сопутствующими службами по пробации (реабилитационные службы), образованию, программам социологических и психологических служб). В качестве отчета, капелланы ведут специальный журнал, детально описывающий работу каждого капеллана за день. Многие капелланы исполняют обязанности, возложенными на них администрацией тюрьмы. Также на капеллана возлагается забота о штатных сотрудниках тюрьмы. И очень часто оказывается, что капелланы опекают и заключенных и штат и семьи заключенных и семьи штата. Также капелланы участвуют в аудиторских проверках и составляют бизнес план вместе с руководством тюрьмы. Участие в финансовых вопросах очень важно и в управлении тюрьмы потому, что показывает насколько современные капелланы вовлечены в административные и финансовые дела, связанные с управлением тюрьмы. Служение капеллана разнообразно и отвечает на многие вопросы. Они помогают поддерживать семейные отношения, пишут письма за заключенных (60% заключенных по статистике безграмотны), сообщают им плохие новости, поддерживают заключенных потерявших родственников, поддерживают членов семьи, поддерживают связь с членами семьи, если те содержатся в другой тюрьме (3).

Необходимо отметить то важное обстоятельство, что капеллан не обязательно должен быть священнослужителем, любой гражданин также может стать капелланом, если получит соответствующее образование и получит разрешение на тюремное служение от своей Церкви. По необходимости, в тюрьму приглашается местный православный священник, как правило, в качестве волонтера (т.е. без оплаты).

В отличие от Великобритании и других западноевропейских стран, таких как Германия, Финляндия, Норвегия и др., в которых капелланское служение совершалось непрерывно в течение десятилетий, следует особое внимание уделить странам восточноевропейским, в которых духовное попечение о заключенных стало возможным с начала 90-х годов. В

качестве примера можно рассмотреть капелланскую систему Чешской Республики. В Чешской Республике капелланы входят в Тюремную духовную службу. На сегодняшний день в Чехии 36 тюрем, 20 тысяч заключенных и количество профессиональных капелланов в границах тюремной службы составляет 34 человека в 23-х тюрьмах и следственных изоляторах. В команде капелланов, 11 работают на полный рабочий день. Остальные имеют договора на определенный временной лимит – от 50% до 10% рабочего времени. Церковная ориентация капелланов: Чешские Евангелисты, Римо-Католики, Греко-Католики, адвентисты, Церковь братская, Православная Церковь, медотисты, баптисты и селезские евангелисты. Причем около 2000 человек заключенных - иностранцы, из них примерно 1100 называют себя православными, но надо сказать, представители среднеазиатских республик, бывшего Советского Союза

Правительство Чехии признает опасность для жизни и здоровья служащих тюрем, поэтому капелланы получают прибавку к зарплате за вредность. Это 25% от размера минимальной заработной платы в стране. Также дополнительно оплачиваются поездки в другую тюрьму для посещения, например, православных заключенных. Далее, капеллан, как сотрудник тюремной системы Чешской Республики, использует все права на медицинское обслуживание и отдых, в том числе: дома отдыха, детские лагеря, турбазы, дешевые путевки к морю. Что касается оплаты труда: действует 15-ти разрядная сетка оплаты. Начальник тюрьмы находится на 15-м разряде, заместитель начальника – 14 разряд, начальники отделений находятся в 13. Социальные работники, воспитатели и психологи в 9 и 10 сетке. Капелланы – 11(4) .

Среди стран бывшего Советского Союза, наибольших успехов в деятельности пастырского тюремного служения достигла Эстония, где этот институт существует с 1989 года. В 2002г. должность главного капеллана переведена в Министерство юстиции.

На сегодня в Эстонии 4800 человек — заключенных, 17 капелланов: 3 православных (2 из Православной Церкви Московского Патриархата, 1 — из Эстонской Православной Церкви Константинопольского Патриархата), 4 лютеран, 4 адвентиста, 3 пятидесятника, 1 баптист). Сейчас в тюрьмах Эстонии трудятся и 75 волонтеров (среди них есть буддисты, мусульмане, язычники). Работа капеллана: литургическая, консультативная, душепопечительская (беседы), административная. В каждый квартал должен писаться отчет (5).

Правовой основой для тюремного служения являются Европейские пенитенциарные правила, дополненные внутригосударственными законами, положениями и инструкциями. Капелланы принадлежат основной государственной религиозной общине, при этом организовывая возможность реализации прав вероисповедания заключенным – представителям иных конфессий и религий.

В своей работе капелланы ориентированы, в первую очередь на всех заключенных, а не только на представителей своей конфессии, и очевидна разница между духовной заботой (возможно даже нерелигиозной, основанной на, так называемых, «общечеловеческих ценностях») и религиозной заботой (проведением богослужений индивидуально или для группы верующих, той или иной конфессии или религии). Кроме того, капелланы несут нагрузку, связанную с социальной работой – анкетирование новоприбывших, вопросы связанные с религиозной диетой – посты: христианский, мусульманский, иудейский, посещение заключенных, находящихся в карцере и больных в больничном отделении. Также капелланы принимают участие в работе социальных программ совместно с социальными работниками, т.к. вопросы реабилитации признаются важнейшими для эффективности всей пенитенциарной системы в целом.

Главной идеей капелланского служения является соблюдение прав заключенных на свободу вероисповедания и защита их человеческого достоинства (6).

В современной юридической литературе по вопросам попечения о лицах, отбывающих наказание, преобладает либо политико-исторический, либо религиозный подход. Организационно-правовые формы попечения исследованы недостаточно с точки зрения как современной правовой доктрины, так и истории правовой мысли. В связи с этим многоаспектный характер темы предопределил необходимость обращения к разнообразным работам в области общей теории и истории государства и права, философии религии, политологии, социологии, а также различным отраслям права в целях углубленного изучения теоретико-правового содержания попечения о лицах, отбывающих наказание (7).

Государство, придавая большое значение миссионерскому служению, стремилось закрепить некоторые его прогрессивные начинания в нормативных правовых актах, регулирующих пенитенциарные правовые отношения.

Принятие единой комплексной государственной программы попечения о лицах, отбывающих и отбывших наказание, а также возрождение попечительских советов под патронатом первых лиц страны, позволит последовательно проводить государственную политику в этой области на основе международных правовых норм и Конституции Российской Федерации.

Действующее законодательство, регулирующее свободу совести, проведение церковных обрядов, служб и других религиозных мероприятий в пенитенциарных учреждениях не только существенно отстают от потребностей современного общества, но и не соответствуют требованиям многих международно-правовых стандартов обращения с заключенными.

Введение в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания, специальных должностей и назначение на них лиц, отвечающих

за организацию сотрудничества с представителями религиозных объединений, позволит, с одной стороны, оказывать им помощь, а с другой – контролировать соблюдение установленного в исправительном учреждении режима.

Полагаем необходимым принять единый нормативный правовой акт, регламентирующий вопросы попечения о лицах, отбывающих и отбывших уголовные наказания в виде лишения свободы, направленный на повышение эффективности воспитательной работы в исправительных учреждениях, социальной реабилитации и ресоциализации освобожденных, а также предупреждение рецидивной преступности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Dini etiqad azadlığı haqqında Azərbaycan Respublikasının 20 avqust 1992-ci il tarixli Qanunu // Azərbaycan Respublikası Ali Sovetinin Məlumatı, 1992-ci il, № 16, maddə 694.
2. Протоиерей Олег Скоморох. «Капелланы – опыт тюремного служения в европейских государствах»
http://idritsa.ru/news/kapellany_opyt_tjurenynogo_sluzheniya_v_evropejskikh_gosudarstvakh_h_protoierej_oleg_skomorokh/2011-02-15-121.
3. Протоиерей Олег Скоморох «Капелланы – опыт тюремного служения в европейских государствах»
http://idritsa.ru/news/kapellany_opyt_tjurenynogo_sluzheniya_v_evropejskikh_gosudarstvakh_h_protoierej_oleg_skomorokh/2011-02-15-121.
4. Протоиерей Олег Скоморох «Капелланы – опыт тюремного служения в европейских государствах»
http://idritsa.ru/news/kapellany_opyt_tjurenynogo_sluzheniya_v_evropejskikh_gosudarstvakh_h_protoierej_oleg_skomorokh/2011-02-15-121.
5. Протоиерей Олег Скоморох «Капелланы – опыт тюремного служения в европейских государствах»
http://idritsa.ru/news/kapellany_opyt_tjurenynogo_sluzheniya_v_evropejskikh_gosudarstvakh_h_protoierej_oleg_skomorokh/2011-02-15-121.
6. Протоиерей Олег Скоморох «Капелланы – опыт тюремного служения в европейских государствах»
http://idritsa.ru/news/kapellany_opyt_tjurenynogo_sluzheniya_v_evropejskikh_gosudarstvakh_h_protoierej_oleg_skomorokh/2011-02-15-121.
7. Баженов В.В. Организационно-правовые формы попечения о лицах, отбывающих наказание: историко-правовое исследование.: Автореф. дис.. канд. юрид. наук. СПб., 2011, с.3.

МЯШҚУМЛАРЫН ДИНИ ЕТИГАД ВЯ ВИЪДАН АЗАДЛЫГЛАРЫНЫН ТЯМИНАТЫНЫН БЕЙНЯЛХАЛГ – ЩЦГУГИ СТАНДАРТЛАРЫ

К.К.СЯЛИМОВ

ХЦЛАСЯ

Мягаладя ыязачыкмя йерляриндя дини етигадларын азадлыгы иля ялагыдар йаран проблемляр нязардян кечирилик, тырма капелланлыгынын Авропа тырчыбасы цму-миляшдирилир вя тыгдим едилер. Бурада щямчинин Авропа стандартларынын

Азәрбайҗан Республикасынын пенитенционар мҗассияляриндә дини хидмәт ки-
ми тәтбигия даир тувсийляр дҗ яқини тапмышдыр.

Ачар сюзляр: дин, капеллан, ызанын тәйини, стандартлар, Авропа стандартла-
ры

PRISONERS OF CONSCIENCE, FREEDOM OF RELIGION AND INTERNATIONAL – LEGAL STANDARDS

K.K.SALIMOV

SUMMARY

The article deals with the problems arising in connection with freedom of religious beliefs in prisons.

The author provides recommendations on the application of European standards as religious services in the prisons of Azerbaijan.

Key words: religion, cappelan, punishment, standard, European standards