

**ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ,
КАК ОДНОГО ИЗ ВЕДУЩИХ СТРАН ЕС****К.Х.МУСАЕВ***Институт Философии и политико-юридических исследований
Национальной Академии Наук Азербайджана*

В начале XXI века Германия выступает за обеспечение мира, соблюдение прав человека и борьбу с терроризмом во всём мире. Она выступает за систему глобальной коллективной безопасности в рамках ООН и благодаря историческому расширению ЕС к 2004 г. выдвигается в центр дружественных союзов соседних государств, тесно связанных между собой политически и экономически. Трансатлантические отношения остаются одной из основных опор германской внешней политики. Германия в особой мере выигрывает от расширения НАТО и от связанного с этим увеличения зоны стабильности. Германская политика в отношении России – это вклад в укрепление европейской интеграции и в коллективное обеспечение безопасности и мира во всём мире. Политика развития остаётся центральным элементом германских внешних сношений и частью политики федерального правительства, нацеленного на мир и партнёрское сотрудничество.

С расширением Европейского союза до 27 государств в 2007 г. окончательно устраняются последствия «холодной войны» и раскола Европы на две части. Уже сегодня преимущества европейского единства стали реальностью для сотен миллионов европейцев (4, с.45-64). В рамках государств-участников Шенгенского соглашения они свободно передвигаются с севера на юг и с востока на запад без всякого пограничного контроля. В рамках зоны хождения евро все европейцы имеют в кошельках одинаковые деньги, им не приходится больше пересчитывать их на другую валюту или обменивать. Граждане государств ЕС могут свободно выбирать место жительства, работы и получения профессиональной подготовки. Товары, услуги и капитал могут беспрепятственно пересекать границы. Идёт работа над совместной конституцией. С момента своего основания Федеративная Республика Германия является движущей силой процесса европейского единства и сотрудничает при этом особенно тесно с Францией и другими партнёрами.

Уже само основание Федеративной Республики Германии 23 мая 1949 г. произошло в атмосфере растущего восторга по поводу общеевропейской идеи. После впечатлений, вызванных ужасными последствиями второй мировой войны, движение за единство Европы быстро обрело почву под ногами. Его стимулировали парламентарии, политики правящих партий, бывшие борцы сопротив-

ления, и уже 5 мая 1949 г. это привело к созданию Совета Европы. (6, с. 112-134)

После краха режима национал-социалистов в основе последовательной новой линии Федеративной Республики лежала государственная политика, направленная на возмещение ущерба и привязку к Западу, а также на интеграцию в европейское сообщество государств. 18 апреля 1951 г. Бельгия, Германия, Франция, Италия, Люксембург и Нидерланды основали Европейское объединение угля и стали (ЕОУС). Этот процесс нашёл своё продолжение в Римских договорах от 25 марта 1957 г., когда появились Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом), а 6 государств – основателей ЕОУС договорились о ликвидации торговых барьеров, о совместной экологической политике и гармонизации жизненных стандартов в государствах – членах. Первым председателем Комиссии ЕЭС в Брюсселе был немец Вальтер Хальштейн (6, с. 89-91).

В рамках ЕЭС были интегрированы и особые договорные отношения между Германией и Францией. Благодаря преодолению «кровной вражды» и расширению взаимопонимания обе страны стали мотором процесса европейского единства. В 1963 г. германо-французская дружба обрела прочный каркас в виде Елисейского договора, который выходил далеко за рамки политического уровня и, например, благодаря молодёжному обмену превращал общественность каждой стороны в носителя взаимопонимания.

Параллельно этому обрела контуры и архитектура совместной безопасности. После того, как далеко идущие планы по созданию Европейского оборонительного сообщества были провалены во Французском Национальном собрании, Федеративная Республика вступила в Западноевропейский союз (ЗЕС) и в НАТО. Благодаря Парижским договорам Федеративная Республика Германии в 1955 г. обрела суверенитет. Оставались ограничения по вопросам, которые касались Германии в целом, размещения войск и статуса Берлина. Созданные новые вооружённые силы – бундесвер – были интегрированы в структуры НАТО. Федеративная Республика объявила о своей готовности отказаться от разработки ядерного, химического и бактериологического оружия. (10, с. 26-34).

ЕЭС, состоящее из 6 государств, стало расти, в 1973 г. к нему присоединились Дания, Великобритания и Ирландия, в 1981 г. – Греция, в 1986 г. – Испания и Португалия; таким образом, в него стали входить 12 стран, в 1995 г. – Финляндия, Австрия и Швеция, в января 2007 г. с вступлением Болгарии и Румынии единая Европа стала насчитывать 27 государств. Но перед этим в договорной сфере многое изменилось. В 1967 г. органы ЕОУС, ЕЭС и Евратома были объединены в Европейские сообщества (ЕС). В 1968 г. вступил в силу таможенный союз. В 1972 г. благодаря валютному сообществу был сделан первый шаг на пути к валютному союзу, затем в 1979 г. последовало создание Европейской валютной системы. С тех пор в качестве расчётной денежной единицы в торговле между странами – членами ЕС стал использоваться экю (European Currency Unit) (8, с. 291-298). В 1987 г. благодаря Единому европейскому акту была достигнута гармонизация правовых предписаний. В 1990 г. вступил в силу первый этап экономического и валютного союза. Его цель – обеспечение стабильности цен на территории ЕС путем более сильной координации экономической, финансовой и денежной политики, а также политики обменных курсов.

14 июня 1985 г. Германия, Франция и государства Бенилюкса в приграничном люксембургском городке Шенген приняли следующее решение: «Внутренние границы можно пересекать в любом месте без паспортного контроля». Сегодня к Шенгенскому соглашению присоединились Италия, Греция, Испания, Португалия, Дания, Финляндия, Швеция, Австрия и др. Норвегия и Исландия являются ассоциированными государствами – участниками этого соглашения. (9, с. 55-61).

Во время саммита ЕС, проходившего в феврале 1992 г. в нидерландском городе Маастрихте, был заложен фундамент для дальнейшего углубления сообщества. В Маастрихтском договоре был определен срок введения в обращение единой валюты евро – к 1 января 2002 г. Таким образом, евро наряду с долларом стал ещё одной мировой валютой. Население еврозоны насчитывает 303 млн. человек (США: 276 млн., Япония: 127 млн.). На долю еврозоны приходится 16% мирового валового внутреннего продукта (США: 22%, Япония: 7,3%), а также 19,1% мирового экспорта (США 10,7%, Япония 11,1%) и 18,7% мирового импорта (США: 14,4%, Япония: 9,7%) (5, с. 492-503).

Для того, чтобы обеспечить стабильность новой единой валюты, в Маастрихтском договоре было закреплено, что общегосударственный бюджетный дефицит не должен превышать 3% стоимости её ВВП, а государственный долг 70% стоимости ВВП. Европейский пакт о поддержании стабильности и экономического роста был принят в 1997 г. по инициативе Германии. (1, с. 342-356)

В 1993 г. сообщество, сменившее своё название на Европейский союз, заключило с государствами Центральной и Восточной Европы так называемые «европейские соглашения», на базе которых в 1998 г. начался процесс их присоединения к Евросоюзу. Предпосылками для вступления являются демократический строй и верховенство закона, соблюдение прав человека, а также уважение прав меньшинств и их всеобъемлющая защита. Кроме того важное значение имеет наличие функционирующей рыночной экономики и способность выдерживать нажим конкуренции в рамках ЕС. Ожидается также наличие способности перенять обязательства и цели, вытекающие из членства в ЕС. Ожидается также наличие способности перенять обязательства и цели, вытекающие из членства в ЕС, включая комплекс правовых норм союза, насчитывающий около 80.000 страниц правовых предписаний.

13 декабря 2002 г. на Копенгагенском саммите ЕС, сессии Европейского Совета на уровне глав государств и правительств, были завершены переговоры о вступлении с 10 странами-кандидатами: Эстонией, Латвией, Литвой, Мальтой, Польшей, Словакией, Словенией, Чехией, Венгрией и Кипром. 16 апреля 2003 г. в Афинах, в этой колыбели демократии, 15 глав государств и правительств государств ЕС подписали соответствующие договоры с 10 странами – кандидатами. После процедуры их ратификации во всех государствах – членах ЕС и странах-кандидатах, а также референдумов в странах-кандидатах, последние вступили в ЕС 1 мая 2004 г. А с января 2007 г. Болгария и Румыния стали полноправными членами ЕС. (7, с. 351-386)

Расширение на восток выгодно для обеих сторон и в экономическом плане. Так внешняя торговля Германия со странами-кандидатами вновь сильно выросла в 2002 г. её доля в общем объёме германской внешней торговли достиг-

ла на сегодняшний день 9 процентов. (3, с. 67-73).

С самого начала Германия активно продвигала вперёд переговоры о расширении ЕС. Будучи соседним с Польшей и Чехией государством и важнейшим торговым партнёром стран-кандидатов, Германия особенно заинтересована в расширении ЕС.

Расширение Европейского Союза предполагает изменение прежних структур. При решении этой трудной задачи ЕС достиг прогресса в таких областях, как структурная политика, бюджет и институты Евросоюза.

Вступивший в силу в 2003 г. договор, подписанный в Ницце, призван обеспечить дееспособность институтов ЕС и после его расширения. Ликвидируется право вето отдельных государств при принятии целого ряда важных решений. Уже определены сроки, когда и в других областях решения должны будут приниматься большинством голосов. Тогда уже не будет больше «права вето», если какая-то группа государств захочет поначалу в одиночку осуществить какой-либо проект в области политики интеграции. Таким образом, более активное сотрудничество сможет раскрыть свою особую динамику. (2, с. 261-284).

Повышается и роль председателя Еврокомиссии. В будущем он сможет инициировать более сильные импульсы и иметь более чёткие политические средства для их распространения. Расширяется право Европейского парламента на обращение в Европейский суд. Кроме того, он получает возможности для участия в принятии решений по более широкому кругу вопросов.

С 1 января 2005 г. вступило в силу новая система распределения голосов в Европейском совете. Она укрепляет позиции крупных государств-членов.

Решение квалифицированным большинством голосов должно приниматься большинством государств-членов. Кроме того, каждое государство ЕС может ходатайствовать о том, чтобы установить, поддерживают ли то или иное решение государства-члены, на долю которых приходится 62 проц. всего населения ЕС.

Изменился численный состав и структура Еврокомиссии.

Процесс всё более тесного межправительственного сотрудничества сопровождался укреплением прав парламента. С 1979 г. депутаты Европарламента избираются в ходе всеобщих и прямых выборов сроком на 5 лет. Не в последнюю очередь благодаря такой прямой легитимации Европарламент превратился из консультативного органа в парламента, обладающий законодательными и контрольными полномочиями, сходными с теми, которые имеют национальные парламента. После расширения ЕС и в силу новой системы распределения парламентских мест между государствами-членами Европарламент насчитывает 732 депутатов. (2, с.191-201).

Решающим условием для прогресса в деле европейского единства всегда было функционирование, прежде всего, германо-французского мотора. То, насколько тесными в послевоенные десятилетия стали отношения между обоими народами, когда-то враждовавшими между собой продемонстрировали торжества по случаю 40-й годовщины Елисейского договора в январе 2003 г.

1 августа 1975 г. 7 государств Варшавского договора, 13 нейтральных стран и 15 государств НАТО (включая США и Канаду) подписали в Хельсинки Заключительный акт СБСЕ. В нём они обязались соблюдать нерушимость гра-

ниц, мирно урегулировать спорные вопросы, не вмешиваться во внутренние дела других государств, а также соблюдать права человека и основные свободы. (10, с.411-423).

Членами ОБСЕ являются 55 государств: все страны Европы, государства-преемники Советского Союза, а также США и Канада. Действия ОБСЕ определяются встречами глав государств и правительств, ежегодно созываемым Советом министров, Постоянным советом.

Германия активно участвует в деятельности ОБСЕ, выделяя ей значительные финансовые и кадровые ресурсы. Она несёт примерно 10 процентов бюджетных расходов ОБСЕ (весь бюджет в 2005 г. – около 185 млн. евро). Кроме того, германские сотрудники представлены почти во всех долгосрочных миссиях ОБСЕ. (7, с.110-119).

С 1950 г. Федеративная Республика Германия ассоциированный, а с 1951 г. полноправный член Совета Европы (СЕ), в который сегодня входят 46 государств. Его органами являются Комитет министров, инстанция, принимающая решения, а также Парламентская ассамблея и Конгресс общин и регионов Европы, выступающие в качестве совещательных органов.

Совет Европы сочетает в себе паневропейское членство и обязательные правовые рамки (которые можно обжаловать в суде!), а также предлагает разнообразные программы для поддержки процессов демократических реформ. Почти 800 млн. человек в 46 европейских государствах имеют уникальную возможность подавать иски в Европейский суд по правам человека. Для государств Европы членство в СЕ – перед их приёмом в другие западные сообщества – представляет собой в определенной мере первое подтверждение того, что они являются демократическими. Но Совет Европы – не только страж, но и эффективный спонсор сообщества ценностей, выходящего за рамки ЕС. В этом плане он играет ключевую роль в стабилизации демократических структур и структур правового государства в Европе.

В силу этого федеральное правительство отводит СЕ главную роль в создании и сохранении единого европейского правового пространства и европейского сообщества ценностей. Поэтому Германия всегда оказывала СЕ активную, а также щедрую финансовую поддержку, в том числе, путём добровольных дополнительных мер поддержки. На всех уровнях она интенсивно работает над программами СЕ и является одним из крупнейших его доноров, на долю которого приходится 12,7 процентов всех бюджетных расходов СЕ (весь бюджет – около 170 млн. евро). (1, с.20-27) Федеральное правительство продолжает прилагать усилия для того, чтобы повысить роль немецкого языка в повседневной деятельности СЕ, официальными языками которого являются английский и французский. Цель – расширить сферу влияния Совета Европы благодаря более широкому использованию немецкого языка в публикациях СЕ и переводу решений Европейского суда по правам человека на немецкий язык.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Борко Ю.А., Буторина О.В. Европейский союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития. М.: 2001.568с.
2. Германия. Факты. Федеральное министерство иностранных дел. Берлин. 2003. 361с.
3. Дитрихс Удо, Вольфанг Вессельс. Расширенный Европейский союз в качестве меж-

- дународного игрока. – Internationale Politik, № 1, 2003.93с.
4. Иорданская Э. Расширение ЕС на Восток: позиции Германии. Мировая экономика и международные отношения. 2002, №2. 87с.
 5. Bohn Walter. Der Europarat 30 Jahre europäische Einigung, Bonn. 1997.601s.
 6. Curt Gasteyger. Europa von der Spaltung zur Einigung. Darstellung und Dokumentation. 1945-2000.bonn. 2001. 453s.
 7. Hacke, Christian: Die Aussenpolitik Der Bundesrepublik Deutschland, Weltmacht wider Willen?, Berlin 1997.390s.
 8. Werner Weidenfeld und Claus Gierig. „Die Zukunft Europas“, Bonn: 2003.443s.
 9. Werner Weidenfeld. Europa handbuch. Bundeszentrale für politische bildung. Bonn 2002. 783s.
 10. Wesser Ulrich. NATO ohne Feindbild. Konturen einer europäischen Sicherheitspolitik, Bonn/Berlin, 1999. 345s.

**ALMANIYANIN XARİCİ SİYASƏTİ,
AVROPA BİRLİYİNİN APARICI DÖVLƏTLƏRİNDƏN BİRİ KİMİ**

K.H.MUSAYEV

XÜLASƏ

Mövzu bu günün ən vacib problemlərindən birinə toxunur. Məlumdur ki, İkinci dünya müharibəsindən sonra integrasiya prosesləri geniş yayılmışdır. Avropa həm siyasi, həm də iqtisadi sahədə çox inkişaf etmişdir. Şübhəsiz ki, Avropanın birləşməsində Almaniyanın ən böyük tövsiyəsi olmuşdur. Fransa ilə bərabər, onlar nəticədə bütün Avropa ailəsinin vahid iqtisadi və siyasi məkanda birləşməsinə gətirib çıxaracaq prosesə başladılar. Bu proses öz yolunda böyük maneələrlə qarşılaşır. Müəllif problemi öyrənərkən ən vacib və ən mühüm sualları nəzərdən keçirir. Həmçinin müəllif öz araşdırmalarına obyektiv yanaşmağa çalışmışdır. Bu da məqalənin daha qiymətli olmasına yardım edir.

FOREIGN POLICY OF GERMANY AS ONE OF THE LEADING MEMBERS OF EU

K.H.MUSAYEV

SUMMARY

The work on the subject “Foreign policy of Germany as one of the leading members of EU” touches upon very important problem for today. It is common knowledge that after the end of World War 2 the integration processes got wide spread occurrence. But it is undoubted fact that europe is the most integrated region as in political and in economic ways.

Also nobody would argue that the biggest contribution to the process of European unification was made by the Germany. Together with france it initiated the process which should unify all European family into one economic and political area at the end. This process meets many obstacles on its way. The author, investigating the problem tried to analyze the most important and significant questions. Also he tried to make his investigating objective, what make the work even more valuable.