

UOT 675.06(075)

**ПОЛИТИКА " ВОСТОЧНОГО ПАРТНЁРСТВА"  
ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ЕС****К.Г.МУСАЕВ***Институт Философии, Социологии и Права  
Национальной Академии Наук Азербайджана  
muka\_student@yahoo.de*

*Статья посвящена одному из наиболее актуальных вопросов внешней политики ЕС «Восточное партнерство». Эта политика ЕС направлена по отношению стран Восточной Европы (Украина, Белорусия и Молдова) и Южного Кавказа, что вызывает для Азербайджана большой интерес. Восточное партнерство должно стать долговременным политическим сигналом солидарности ЕС, усиленным дополнительной значительной поддержкой проведения странами-партнерами реформ, направленных на рыночных отношений, укрепления их государственности и территориальной целостности. Это отвечает интересам стабильности, безопасности и процветания ЕС, стран-партнеров и континента, в целом. Все это может быть достигнуто путем реализации Восточного измерения – отдельной составляющей Европейской политики соседства.*

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Восточное партнёрство, внешняя политика, энергетическая безопасность, региональное сотрудничество, геополитика

После большого расширения ЕС в 2004-ом году, в котором в него вступили 10 восточно-европейских стран (Латвия, Литва, Эстония, Словения, Чехия, Словакия, Венгрия, Польша, Мальта, Кипр), изменилась географическая и стратегическая карта Европы. После последнего расширения ЕС и вступления Румынии и Болгарии в 2007-ом году ЕС стал прямым игроком в регионе Черного моря и граничит, таким образом, через море непосредственно с Южным Кавказом (11, 235). Европейская комиссия предложила в 2003-ем году концепцию под названием Расширенная Европа - соседство: новые рамки взаимоотношений с нашими восточными и южными соседями». В результате в 2004-ом году была принята внешнеполитическая программа ЕС под названием «Европейская политика соседства» (14, 33). Цель состояла в том, чтобы избежать появления новых разделительных линий в Европе. Европейская политика соседства (ЕПС) охватила Украину, Молдову и Беларусь в качестве

прямых восточных соседей Европейского союза и три страны Южного Кавказа – Азербайджан, Армению и Грузию (9, 2).

7-го мая 2009-го года ЕС принял в рамках Европейской политики соседства, так называемую, политику «Восточное партнерство», и выразил интерес поднять отношения с восточно-европейскими странами на новый уровень. Эта политика предназначена для формирования единого подхода государств-членов ЕС по отношению к шести восточным партнерам (Украине, Молдавии, Беларуси, Армении, Азербайджану и Грузии) (7, 90) и основана на взаимных интересах и обязательствах. Восточное партнерство исходит к инициативе Польши и Швеции, а также интерпретируется как противовес французскому предложению Средиземноморского союза (Южное измерение) (2, 380). В европейских структурах эту внешнеполитическую концепцию называют также компромиссом между сторонниками южной и восточной политики. Фактически же русско-грузинская война в августе 2008-го года ускорила процесс усиления влияния политики Восточного партнерства (16, 3).

По сравнению с Средиземноморским союзом Восточное партнерство слабо институционализировано. В рамках Восточного партнёрства не предусмотрено создание дополнительного органа и секретариата, курируемых Европейской Комиссией, что характерно для Средиземноморского союза (3;4;8). Восточное партнерство будет основываться на принципах, которые были действительны также для политики соседства, а именно, политики дифференциации, принципов обусловленности и общей ответственности. ЕС интерпретирует эти принципы следующим образом:

1) *Принцип дифференциации* – это подход в зависимости от целей и возможностей каждого государства (8, 13). Одновременно необходимость дифференцированного подхода объясняется степенью зависимости от контекста и конкретных проблем отдельных стран. Этот подход применяется также по отношению к Азербайджану, что будет способствовать достижению целей в области развития отношений с Европейским союзом. Партнерство будет укреплять отношения ЕС со всеми шестью странами-партнерами и будет создано с учетом конкретных интересов и целей каждой из стран (4, 11).

В рамках ЕПС уже был достигнут успех в установлении более тесных отношений между ЕС и его соседями. Восточное партнерство должно достичь еще более высоких результатов. Руководящий принцип данного партнерства состоит в том, чтобы предложить как можно большее количество возможностей, принимая во внимание политические и экономические реалии, а также состояние процесса проведения реформ в соответствующей стране-партнере, таким образом, чтобы предоставить ощутимые преимущества гражданам каждой страны. Важной составляющей Восточного партнерства будет являться обязательство ЕС о более актив-

ном содействии странам- партнерам в проведении ими отдельных реформ (3, 7).

2) *Принцип обусловленности политики* Восточного партнёрства (ВП) состоит в том, что прогресс, достигнутый страной-партнером в области реформ в различных областях, будет вознагражден со стороны ЕС (12, 5). Целью ВП является поддержка партнеров в области модернизации и введения Европейских стандартов без перспективы членства в ЕС. ЕС предлагает Азербайджану и другим странам ВП привилегированный статус партнёрства в случае осуществления реформ и введение европейских стандартов. Это предоставит как странам Восточного партнёрства, так и странам Европейской экономической зоны (Норвегия, Лихтенштейн и Исландия) возможность доступа к внутреннему рынку ЕС (1, 5).

3) Чрезвычайное значение имеет *принцип общего участия и ответственности*, согласно которому обе стороны Восточного партнерства имеют соответствующие обязанности. Восточное партнерство будет в состоянии достигнуть цели Соглашения об ассоциации и экономической лишь при наличии сильной политической воли с обеих сторон (3;4;13).

Соглашения об ассоциации также должны способствовать сотрудничеству по вопросам Общей внешней политики и политики безопасности, а также Европейской политики безопасности и обороны. Соглашения об ассоциации будут предусматривать создание углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли с каждой страной-партнером. Такие углубленные и всеобъемлющие зоны свободной торговли будут созданы лишь после вступления стран-партнеров в ВТО (5; 13). На данный момент переговоры о вступлении в ВТО из стран Восточного партнёрства не завершили только Азербайджан и Республика Беларусь. Соглашения будут распространяться практически на все сферы торговли, в том числе и на торговлю энергоресурсами, и будут нацелены на максимально возможную либерализацию торговых отношений (с соблюдением асимметрии в темпах либерализации, соответствующих состоянию экономик стран-партнеров) (6, 25). К данному пункту относятся ограничения количества сельскохозяйственной продукции, на которую не распространяется полная либерализация. Касательно зоны свободной торговли, предлагаемой ЕС, существует критика со стороны стран-партнёров: Несмотря на либерализацию, будет ограничен импорт сельскохозяйственной продукции. Эта позиция Европейского союза не выполнила ожиданий Азербайджана и других стран Южного Кавказа, которые, наряду с нефтью и газом, в состоянии экспортировать сельскохозяйственную продукцию в страны Европы (10, 85). Соглашения об ассоциации будут содержать положения юридически обязательного характера относительно регулятивного сближения в областях, связанных с торговлей, и, таким образом, будут способствовать модернизации экономик стран-партнеров и проведению необходимых реформ. Соглашения об ассоциации создадут реаль-

ные условия, способствующие движению товаров, капитала и услуг. В долгосрочной перспективе планируется достижение ощутимого улучшения состояния экономик стран-партнеров (15, 7).

Еще одним аспектом Восточного партнерства является мобильность, облегчение визового режима и безопасность энергоснабжения. Договоры по мобильности будут отображать положения Сообщения Европейской Комиссии об укреплении глобального подхода к миграции и Европейского пакта по вопросам иммиграции и предоставления убежища, одобренного Европейской Комиссией в октябре 2008-го года. В качестве основного инструмента будет применяться подход «Мобильное партнерство», который был сформулирован в рамках Глобального подхода к миграции, а в данный момент проходит проверку в определенных странах, в том числе в Молдавии (2, 381). Достижения в сфере визовой политики станут неотъемлемой частью этой расширенной концепции. При проведении визовой политики предлагается применять поэтапный подход, предусматривающий при определенных условиях либерализацию визового режима и проведение сопутствующих мероприятий, в том числе предоставление финансовой поддержки нашим партнерам.

Европейская Комиссия начнет исследование с целью определения количества расходов и прибыли для ЕС и стран-партнеров, учитывая мобильность рабочей силы и возможные мероприятия по обеспечению сбалансированного размещения трудовых ресурсов. В зависимости от результатов исследования ЕС будет проводить целенаправленное открытие рынка рабочей силы Европейского Союза для граждан из стран-партнеров, а также будет принимать меры для упрощения циклической миграции в рамках Мобильных партнерств (13, 4).

Восточное партнерство ускорит процесс гармонизации энергетической политики и законодательства партнеров с практикой и актами *acquis communautaire* ЕС (5, 14). В частности, станет возможным более тесное сотрудничество по вопросам электроэнергии, газа, нефти, возобновляемых источников энергии и эффективности использования энергии. Поддержка данного процесса будет осуществляться путем активизации сотрудничества с главными представителями (национальными администрациями, органами регулирования, агентствами).

Также предлагается принять меры, направленные на создание в среднесрочной перспективе взаимовыгодного, взаимосвязанного и диверсифицированного энергетического рынка между ЕС и его партнерами. Энергетическая безопасность ЕС и его партнеров требует высокого уровня диверсификации маршрутов доставки и транзита энергетических ресурсов.

Выполнение данной задачи может быть более эффективным при более активном участии третьих стран, в том числе стран Центральной Азии. Таким образом, Восточное партнерство должно содействовать пос-

тоянному укреплению Бакинского процесса – настоящего энергетического партнерства при полном участии стран Центральной Азии как одного из основных регионов-поставщиков энергетических ресурсов, в том числе путем развития Южного коридора, к которому относится Закаспийский регион (7, 84).

*Многостороннее сотрудничество:* Восточное партнерство дополнит отношения между ЕС и его партнерами новой многосторонней структурой. Эта структура будет оказывать содействие развитию двусторонних отношений партнеров с ЕС, которые, как и раньше, будут регулироваться по принципу дифференциации, т. е. развития согласно уровню амбиций и возможностей каждого. Такая структура позволит создать форум для обмена информацией и опытом относительно мер, которые предпринимают партнеры на пути к переходу к новым экономическим отношениям, реформированию и модернизации, а также предоставит ЕС дополнительный инструмент для сопровождения данного процесса.

Данный вопрос рассматривается в Приложении к данному Сообщению. Европейская Комиссия предлагает организовать многостороннюю структуру Восточного партнерства на четырех уровнях (3;4;6;8):

– В форме встреч на уровне глав государств и правительств государств-участниц Восточного партнерства, которые будут проводиться один раз в два года.

– Развитие Восточного партнерства также будет осуществляться путем проведения ежегодных весенних встреч министров иностранных дел стран ЕС и Восточных партнеров, под эгидой Совета ЕС по общим вопросам и внешним связям. Министры иностранных дел будут осуществлять обзор хода выполнения поставленных задач и разрабатывать руководящие указания. Эффективность работы в отдельных секторах может быть повышена путем проведения отраслевых конференций на уровне министров.

– На третьем уровне должны быть созданы четыре тематические платформы в соответствии с основными сферами сотрудничества. За каждой платформой предполагается закрепить ряд реалистичных, периодически обновляемых основных задач с соответствующей программой работ, а также осуществлять обзор хода их реализации. Сопровождения должны проходить не реже двух раз в год на уровне руководителей высшего звена, принимающих участие в процессе проведения реформ в соответствующей сфере политики. Освещение результатов работы платформы будет осуществляться на ежегодных совещаниях министров иностранных дел.

– На четвертом уровне должны быть созданы комитеты по поддержке работы тематических платформ в конкретных сферах. Формат этих комитетов и состав их участников будет определен в соответствии с потребностью. Комиссия, со своей стороны, осуществит обзор своих

внутренних структур с целью обеспечения координации, необходимой для успешной реализации Восточного партнерства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Bendiek A.K. Wie effektiv ist die Europäische Nachbarschaftspolitik? Sechzehn Länder im Vergleich, in: SWP-Studie 2008, 43 Seiten, in: [http://www.swp-berlin.org/common/get\\_document.php?asset\\_id=5234](http://www.swp-berlin.org/common/get_document.php?asset_id=5234), 43s.
2. Böttger K.D. Im Osten nichts Neues? Ziele, Inhalte und erste Ergebnisse der Östlichen Partnerschaft, in: *Integration* 4/2009, S. 372-387.
3. Commission of the European Communities, *Wider Europe – Neighborhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbors*, Brussels, 11.3.2003, COM (2003) 104 final, [http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/com03\\_104\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/com03_104_en.pdf), 26s.
4. Council of European Union, *Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit*, Brussels, 07.05.2009, 8435/09, (Presse 78), [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf), 11s.
5. Ferrero-Waldner, B.M. *Die Europäische Nachbarschaftspolitik: Sicherheit und Wohlstand durch Vernetzung* / Benita Maria Ferrero-Waldner. - In: *Politische Studien (München)* 2009, S. 9-15.
6. González M. F. *Projekt Europa 2030 – Herausforderungen und Chancen: Bericht der Reflexionsgruppe an den Europäischen Rat über die Zukunft der EU 2030, 2010*, in: [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/de\\_web.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/de_web.pdf), 55s.
7. Halbach U. L. *Eingefrorene Konflikte im Südkaukasus: Probleme und die Grenzen der Europäisierung*, *Osteuropa* 11/2007, S. 83-94.
8. Kommission der Europäischen Gemeinschaften, *Östliche Partnerschaft*, Brüssel, den 3.12.2008, KOM (2008) 823 endgültig, [http://eeas.europa.eu/eastern/docs/com08\\_823\\_de.pdf](http://eeas.europa.eu/eastern/docs/com08_823_de.pdf), 18s.
9. Krakiewicz, A.D. *Conflict and Cooperation in Europe's Eastern Neighborhood*, *The International Relations and Security Network* 2009, in: <http://www.isn.ethz.ch/isn/Digital-Library/Publications/Detail/?id=101548&lng=en>, 33s.
10. Kremer A.Z. *Wozu brauchen wir eine neue östliche Partnerschaft?* / in: *Dialog: Deutsch-polnisches Magazin* 2009 (Berlin), 21, S. 85-86.
11. Lippert, B. F. *Europäische Nachbarschaftspolitik* in: *Werner Weidenfeld/ Wolfgang Wessels (Hg.) Jahrbuch der Europäischen Integration* 2009, Baden-Baden 2010, S. 229-240.
12. Ochmann C. R. *Die Zukunft der Östlichen Partnerschaft aus deutscher Sicht*, in: *Bertelsmann-Stiftung*, 2010 in: [http://www.bertelsmann-stiftung.de/bst/de/media/xcms\\_bst\\_dms\\_31394\\_31395\\_2.pdf](http://www.bertelsmann-stiftung.de/bst/de/media/xcms_bst_dms_31394_31395_2.pdf), 12s.
13. Ochmann C. R. *Östliche Partnerschaft – Perspektiven einer europäischen Ostpolitik*, in: *Polen-Analysen* 2010, Nr. 72, in: <http://www.laender-analysen.de/polen/pdf/PolenAnalysen72.pdf>, 15s.
14. Stratenschulte E.D. *Planquadrat Osteuropa: Die Östliche Partnerschaft der Europäischen Union*, in: *Osteuropa* Nr. 5/2009, S. 29-43.
15. Wagner J.E. *Europas Östliche Partnerschaftsprojekt mit Energiedimension*, *Informationsstelle Militarisierung* 2009 (IMI), in: <http://www.imi-online.de/download/JW-ENP-O-4-09.pdf>, 12s.
16. Wojna B.S. *The European Neighbourhood and Partnership Instrument: New Programme for 2011–2013*, *The Polish Institute of International Affairs* 2010, in: <http://www.pism.pl/bulletin/a118-2010.pdf>, 33s.

## AVROPA BİRLİYİNİN XARİCİ SİYASƏTİNDƏ "ŞƏRQ TƏRƏFDAŞLIĞI" SİYASƏTİ

K.H.MUSAYEV

### XÜLASƏ

Məqalə ən aktual məsələlərdən biri olan AB-nin xarici siyasətində "Şərq Tərəfdaşlığı"nın rolu və yerinin araşdırılmasına həsr olunmuşdur. Şərq Tərəfdaşlığı, Şərqi Avropa və Cənubi Qafqaz ölkələrinin təhlükəsizliyini, sabitliyini və rifahını təmin etmək üçün, Aİ üzv dövlətləri və qurumları tərəfindən həyata keçirilir. Aİ prinsipləri və təcrübələrinin tərəfdaş ölkələrdə tətbiqi, islahatlar və modernləşdirilmə səyləri üçün əlavə dəstək təmin edir. Bu təşəbbüs Aİ-nin Avropa Qonşuluq Siyasətinə əsaslanır.

**Açar sözlər:** Avropa Birliyi, Şərq Tərəfdaşlığı, xarici siyasət, enerji təhlükəsizliyi, regional əməkdaşlıq, geosiyasət

## "EASTERN PARTNERSHIP" IN THE EU'S FOREIGN POLICY

K.H.MUSAYEV

### SUMMARY

The Eastern Partnership brings countries of Eastern Europe and South Caucasus, EU Member States and institutions together to promote security, stability and prosperity. It provides additional support for reforms and modernization efforts in partner countries, bringing them closer to EU principles and practices. This initiative builds on the EU's European Neighbourhood Policy by developing its specific Eastern dimension.

**Key words:** The European Union, the Eastern Partnership, foreign policy, energy security, regional cooperation, geopolitics