

ПРАВО АЗЕРБАЙДЖАНА В XX ВЕКЕ.

Основные черты права. В это период, как и в предыдущий, Азербайджан – составная часть Российской империи и поэтому ее правовая система развивается как составная часть российской правовой системы.

Экономическое, социальное, политическое развитие Российской империи в начале XX века требовало существенных изменений в праве. Существовавшее законодательство не способствовало развитию капиталистических отношений, поэтому 1900-е годы — годы интенсивной правотворческой деятельности. Часть законопроектов была утверждена, но многие так и остались в стадии разработки и обсуждения. Наибольшие изменения произошли в государственном, административном, земельном и уголовном праве.

Первая мировая война вызвала необходимость внесения изменений в действующее законодательство и принятия новых правовых актов. Ряд изменений был внесен в административное, финансовое, гражданское, трудовое и уголовное право.

После февральской революции у буржуазии не было намерений коренным образом ломать право, действовавшее во времена царизма. Идеологи буржуазии в обоснование отказа Временного правительства от существенных шагов по изменению законодательства выдвинули идею непрерывности правопорядка, согласно которой в государстве должно сохраняться действие старых законов вплоть до созыва Учредительного собрания. Только оно правомочно внести те или иные изменения в законодательство.

Оставались в силе основные источники права, которые действовали при царизме. Все же в области государственного права произошли существенные изменения, которые вводились иногда путем принятия Временным правительством соответствующих актов. Иногда оно санкционировало то,

что уже было совершено непосредственно действиями революционных масс. Таким образом, наиболее одиозные монархические законы отменялись, вступали в действие новые правовые нормы.

Прежде всего, последовала отмена Основных государственных законов 1906 г., которые подробно регламентировали права императора, имущественные и другие права императорской семьи, закрепляли сложившуюся при царе организацию государственного аппарата, права и обязанности важнейших центральных государственных органов.

Временное правительство разработало и утвердило Положение о выборах в Учредительное собрание, исходившее из принципов всеобщего равного прямого и тайного голосования, наиболее демократичное для своего времени.

Неизмеримо увеличился по сравнению с прошлым объем прав граждан. В первые дни и месяцы после победы Февральской буржуазно-демократической революции российские граждане получили весьма широкие политические права: свободу слова, печати, собраний, демонстраций и др. Некоторые из политических свобод предусматривались еще царским законодательством, но в условиях царизма они осуществлялись с большими препятствиями.

28 июля 1917г. Временное правительство предоставило военному министру и министру внутренних дел право не допускать и закрывать всякие собрания и съезды, которые нецелесообразны по мотивам военной и государственной безопасности.

Временное правительство не стремилось к установлению полного равноправия граждан России. Сохранялось сословное деление в обществе и связанные с этим привилегии. Оставались неизблемыми различные титулы и звания (граф, князь и др.). Правительству, однако, пришлось узаконить созданные пролетариатом **фабрично-заводские комитеты** как органы рабочего представительства. Однако в соответствующем законодательном акте ограничивались функции фабзавкомов, которые в связи с этим были

вынуждены многие мероприятия проводить явочным порядком (установление рабочего контроля за производством и распределением, введение 8-часового рабочего дня на предприятиях и др.).

Временное правительство создало специальный орган — **Юридическое совещание**, на которое возлагалась выработка проектов наиболее важных законодательных актов, в том числе и к предстоящему, но все время откладываемому Всероссийскому Учредительному собранию. Первоначально Юридическое совещание занялось подготовкой положения о выборах в Учредительное собрание, потом для этого был создан специальный орган — Особое совещание. Юридическое совещание собирало материалы, выясняло мнение различных общественных слоев, обсуждало в комиссиях отдельные вопросы, имеющие значение для законодательства.

Помимо Временного правительства и его местных органов на развитие права и законодательства в Азербайджане в тот период оказали также местные органы Советской власти, которые захватили власть в Бакинской губернии с конца 1917 по середину 1918 гг. — Бакинский Совет, Революционный комитет, Бакинский совет Народных Комиссаров. Хотя указанные органы не провели полную отмену прежних законов, ими были приняты различные декреты, обращения, положения, решения, инструкции, приказы, в которых были отражены нормы нового, советского права. Эти акты действовали только на территории Бакинской губернии вплоть до августа 1918 года.

Государственное и административное право. В начале XX века Азербайджан продолжал оставаться в составе Российской империи. Его территория делилась на различные губернии, уезды и участки, на которые распространялись общероссийские законы. С началом первой русской революции (1905-1907 гг.) царское правительство вынуждено было провести определенные изменения в структуре имперского управления, как в центре, так и на местах. Эти изменения оказали влияние и на Азербайджан тоже.

Так, 6 августа 1905 года в разгар революции император издал ***Манифест об учреждении Государственной Думы*** (булыгинская Дума). Этот орган создавался как законосовещательный орган при царе и Государственном Совете. Он должен был предварительно рассмотреть и принять все законы, которые в последующем подвергались окончательному утверждению царем и Государственным Советом. Решения Думы могли быть отклонены в любой момент, как самим императором, так и Государственным Советом.

Выборы в Государственную Думу проводились по специальному закону от 6 августа 1905 года и должны были быть проведены по 3 куриям: от землевладельцев; городских жителей; крестьян. Рабочие лишались избирательных прав.

17 октября 1905 года, принимая во внимание недовольство народных масс и буржуазии, царь издает новый ***Манифест о Государственной Думе***, которая теперь должна была явиться уже законодательным органом.

20 февраля 1906 года царь издал новое ***Положение «Об учреждении Государственной Думы»*** и указ ***«О реорганизации Государственного совета»***, согласно которому Государственный совет становился верхней палатой парламента, а Государственная дума – нижней. Полномочия Государственного совета, который формировался частично выборным путем, а частично назначался царем, были расширены и она была поставлена в привилегированное положение по сравнению с Думой.

На основе новых положений Манифеста 11 декабря 1905 года были внесены изменения в избирательный закон. Право избирать своих представителей в Думу было предоставлено также и рабочим. Соответственно общее число курий увеличилось до 4-х: от землевладельцев, горожан, крестьян и рабочих. Голосование организовывалось по многоступенчатой системе: для помещиков и буржуазии двухступенчатой, рабочих трехступенчатой, а для крестьян четырехступенчатой системе. Выборы были неравными. Так, на 2 тысячи помещиков приходилось по

одному депутату, в то время как такое же количество депутатских мест приходилось на 4 тысячи буржуа, 30 тысяч крестьян и 90 тысяч рабочих.

Не обладали избирательным правом женщины, лица, не достигшие 25 летнего возраста, лица, не владеющие недвижимостью на правах собственности (кроме крестьян и рабочих), военнотружущие и представители мелких кочевых народностей. Устанавливался имущественный ценз. Кроме того, избирательные права предоставлялись рабочим только в случае, если они работают на предприятии, насчитывавшем не менее 50 человек.

В последующем по мере роспуска Думы и объявления новых выборов, избирательное законодательство подвергалось видоизменениям. В частности, 3 июня 1907 года был принят новый закон. Однако основные принципы избрания Государственной Думы остались прежними.

При выборах Думы существовали определенные ограничения для регионов, в частности для Кавказа. Выборы в Думу проводились по городу Баку, Бакинской, Елизаветопольской, Эриванской и Тифлисской губернии. Представительство нерусского населения урезывалось с каждым новыми выборами. Особенно в дискриминационное положение попадало мусульманское население региона. В частности, выборы в первую Государственную думу были проведены 25 апреля 1906 года, а в азербайджанских губерниях они прошли только в мае того же года, после того как Дума уже приступила к исполнению своих полномочий. От местного населения здесь были представлены только 6 депутатов-азербайджанцев. Такое же количество депутатов от азербайджанского населения было избрано и во II Думу (выборы прошли в январе-феврале 1907 года).

На основе последнего закона о выборах от 3 июня 1907 года город Баку не получил ни одного депутатского места, а в Бакинской, Елизаветопольской и Эриванской губерниях в целом вместо прежних 6 депутатов было выделено только 2 депутатских места. Но это не касалось русского населения этих

губерний, которые имели отдельные депутатские места. Подобное положение продолжалось вплоть до 1917 года, то есть до распада империи.

Согласно *закону «О мерах по укреплению единства в действиях министерств и главных управлений»*, принятому в октябре 1905 года, Совет Министров превращается в постоянно действующий орган. Его полномочия расширяются. Министры несут ответственность только перед императором и назначались им. Правительство все еще не приобрело черты «буржуазного кабинета».

Административно-территориальное деление Азербайджана продолжает оставаться таким же, то есть территория страны делится на губернии, уезды и округа. Сохранялись установленные еще в конце XIX века органы управления губерниями, уездами и округами, а также органы городского и упрощенного самоуправления.

Начиная уже с 1902-1903 гг. во многих городах и уездах Азербайджана, в связи с ростом революционного движения, непосредственно применяется *«Временное положение об усиленной охране»* от 1881 года. Согласно ему в Баку и Елизаветополе было запрещено проводить митинги и собрания. Нарушители наказывались Бакинским и Елизаветопольскими губернаторами штрафом до 500 рублей или арестом сроком на 3 года.

В феврале 1905 года в связи с выступлениями рабочих и межнациональными столкновениями в Баку и Бакинской губернии, а в сентябре 1905 года в Елизаветополе и Елизаветопольской губернии объявляется военное положение и учреждается **временное генерал-губернаторство** с чрезвычайными полномочиями. В Елизаветополе существовали 2 генерал-губернатора. Один для Зангезурского, Джеванширского, Джебраильского и Шушинских уездов, а другой для всех остальных уездов.

Генерал-губернаторы командовали всеми царскими войсками на своей территории, они могли вмешиваться в судопроизводство, передавали любые дела из обычных судов в чрезвычайные (военные трибуналы), требовать

рассмотрения в закрытых судебных заседаниях дел, которые могут «подогревать страсти и нарушить общественное спокойствие».

Прежние губернаторы со своим аппаратом сохранялись. Во всех вопросах, кроме общественного порядка и спокойствия, уездные начальники и участковые органы власти подчинялись им, кроме тех вопросов, которые вытекали из осуществления функций по поддержанию общественного спокойствия и порядка.

26 февраля 1905 года восстанавливается должность наместника Кавказа, руководящего всеми генерал-губернаторами и обычными губернаторами, являющегося арбитром между ними. Если между губернаторами и временными генерал-губернаторами возникали какие-либо разногласия, то они разрешались в присутствии наместника. Создается также специальная должность по управлению полицией на Кавказе, которая, однако, вскоре ликвидируется решением Сената.

31 июля 1905 года наместником Кавказа принимается *инструкция «О порядке деятельности временных уездных комиссий, учрежденных на кавказском крае»*. Согласно данной инструкции, комиссии создаются под председательством **представителя уездного дворянства**, избранного на собрании дворянства, а в местах, где таких собраний не было - под председательством **члена губернского правления по крестьянским вопросам**. Состав комиссии: уездный начальник, мировой посредник, налоговый инспектор, один или два местных почетных мировых судьи, а также два «добросовестных лица», представляющих спорящие стороны и назначенных решением местной администрацией. Комиссия формировалась решением наместника и осуществляла свою деятельность независимо от судебных учреждений. Она рассматривала дела об ответственности лиц, «нарушивших общественный порядок и решения комиссии по этим вопросам признавались окончательными и не подлежали обжалованию.

Специальным указом от 2 декабря 1905 года было запрещено участие в забастовках, а равно принуждение других к приостановлению работы в

общественных и государственных предприятиях, правительственных организациях.

28 октября 1906 года создается Бакинское градоначальство (городское начальство) управляющее городом Баку и прилегающими к ней фабрично-заводскими и нефтепромысловыми районами. Возглавлял градоначальство градоначальник (городской начальник) назначаемый императором по представлению наместника. Градоначальник обладал полномочиями губернатора. Городское начальство помимо градоначальника состояло из его управления, Бакинского и Балаханинско-Сабунчинского полицмейстерства. При городском начальнике функционировали также управления по административным и нефтяным вопросам, которые играли определенную роль в поддержании общественного порядка, подавлении рабочих выступлений и забастовок.

Военное положение в Баку и Бакинской губернии просуществовало до декабря 1906 года. Ее заменило чрезвычайное положение.

В результате многочисленных обращений и петиций местной интеллигенции и буржуазии к царскому правительству, в июне 1909 года Государственная дума была вынуждена принять решение о создании земских учреждений на Кавказе. В том же году были созваны особые совещания при губернаторах для обсуждения вопросов системы земских учреждений, их полномочий и механизмах взаимоотношений с правительственными учреждениями. В ходе этих совещаний было решено создать в Бакинской и Еливатетопольской губернии двухстепенную систему земских учреждений (то есть губернские и уездные земские учреждения). На основе материалов совещания в конце 1916 года был подготовлен проект соответствующего Положения и направлен на утверждение. Однако данный проект так и не был утвержден.

В годы Первой мировой войны было произведено расширение полномочий генерал-губернаторов и военных властей в местностях объявленных в военном положении. Их полномочия определились

специальным Положением. В период войны в империи действовало чрезвычайное законодательство конца XIX века. Объявление местности на военном положении давало административной власти в лице генерал-губернатора очень широкие права – полицейские, административные и судебные. Он имел право издавать обязательные постановления по вопросам, относящимся к предупреждению нарушения общественного порядка и государственной безопасности, устанавливать ответственность в виде тюремного заключения сроком на три месяца или денежного штрафа до 3 тысяч рублей за нарушение этих постановлений.

На Кавказе сохранялось также наместничество, введенное в период революции. Наместник Кавказа являлся верховным главнокомандующим русскими войсками на Кавказском фронте и подчинялся непосредственно императору.

В первый же день войны царским указом вводилось ***Временное положение о военной цензуре***. Положение предусматривало образование органов цензуры, как в местностях театра военных действий, так и вне их. В районе военных действий военную цензуру осуществляли штабы главнокомандующих армиями и военных округов.

В местностях, не входивших в район театра военных действий, органами военной цензуры были **Главная военно-цензурная комиссия** при главном управлении генерального штаба, местные военно-цензурные комиссии и военные цензоры. Наряду с органами военной цензуры сохранялся прежний административный надзор, как за типографиями, так и за книжными магазинами.

В Положении о военной цензуре подчеркивалось, что военные и административные власти осуществляют параллельный надзор за произведениями печати и публичными собраниями. Большая роль в обнаружении нарушения постановления отводилась жандармам и полиции. Виновные в нарушении правил о военной цензуре привлекались к суровой уголовной ответственности.

Все местности России, не находившиеся на военном и осадном положении, согласно указу от 24 июля 1914 г. о принятии исключительных мер по охране во всей империи порядка и общественной безопасности были объявлены на положении чрезвычайной охраны.

28 июля 1914 г. был издан указ, установивший правила, которыми Россия руководствовалась во время войны. Подданные воюющих против России стран были ограничены в своей правоспособности и дееспособности, могли быть высланы как из пределов страны, так и из пределов ее отдельных местностей. Въезд этих лиц в Россию допускался с особого в каждом случае разрешения соответствующих властей. Торговые суда неприятельских государств, застигнутые в русских портах, задерживались, а строящиеся для иностранцев суда, предназначавшиеся для обращения в военные, подвергались конфискации. Указ предписывал на основах взаимности соблюдать международные договоры о поведении воюющих государств, а также о правах и обязанностях нейтральных государств.

1 сентября 1916 г. царское правительство издало Положение, по которому министерство внутренних дел или лицо, им уполномоченное, получило право закрывать любое народное собрание или собрание общественных организаций, их комитетов и иных исполнительных органов. Это Положение давало простор для административного произвола и было направлено против демократических и революционных организаций.

В годы войны создаются также чрезвычайные органы управления промышленностью. Так, в июне 1915 года учреждается Бакинский военно-промышленный комитет, подчиняющийся Центральному военно-промышленному комитету. В августе того же года на общеимперском уровне создаются *специальные присутствия по делам промышленности, транспорта, топлива и продовольствия*. Эти присутствия подчиняются непосредственно императору. Особо крупными были полномочия присутствия по делам топлива – **Озотопа**, управляющего, помимо прочего, делами нефтяной промышленности.

Государственное право периода февральской революции и двоевластие. 27 февраля 1917 года в Петрограде начинается революция, в результате которой был положен конец императорской власти и происходят определенные изменения в государственном устройстве, в том числе и на местах. В тот же день в целях сохранения общественного порядка государственной думой создается Временный комитет, а 1 марта – Временное правительство, которое должно было принять все необходимые меры для созыва Учредительного собрания России. Сразу же было объявлено об амнистии, провозглашены права и свободы граждан, а также создана милиция вместо прежней жандармерии и полиции. Была ликвидирована цензура, отменена смертная казнь, дискриминации по национальному, религиозному или социальным признакам.

Это повлияло на политическую активность народов Кавказа, в частности мусульман. Так, 29 марта 1917 года создается **Мусульманский национальный совет**, исполнительным органом которого является **Временный исполнительный комитет**. Председателем комитета был избран М.Г. Гаджинский, а его заместителем – М.Э. Расулзаде. В состав совета были включены представители различных политических партий, представляющих интересы мусульманского населения Закавказья – **«Мусават»**, **«Иттихад»** (**«Мусульманство в России»**), **«Гуммет»** и **«Адалет»**.

15-20 апреля 1917 года в Баку прошел **съезд мусульман Кавказа**, где была выдвинута идея национальной автономии. В целом, в России среди мусульманского населения преобладало 2 политических течения – унитаристы и федералисты. Унитаристы выступали с идеей предоставления мусульманам только национально-культурной автономии, без изменения унитарного устройства России, а федералисты – за преобразование России в федеративную буржуазную республику, с предоставлением мусульманскому населению территориальной автономии на правах субъекта федерации.

Временным правительством были проведены определенные изменения в управлении Кавказом. 9 марта 1917 года было ликвидировано Кавказское наместничество, власть которого переходила в руки **Особого Закавказского комитета (ОЗАКОМ)** – членов Государственной думы от Закавказья. Полномочия комитета определяется Особыми инструкциями Временного правительства от 31 августа 1917 года. Губернаторы заменяются **губернскими комиссарами**, которые избираются местным **губернским исполнительным комитетом**. Такие же комиссары, избираемые исполнительными комитетами, действуют в уездах, округах, городах и селах.

Население непосредственно избирает **сельские исполнительные комитеты**. Право голоса там имеют лица старше 20 лет, проживающие на территории соответствующего крестьянского общества в течение не менее 1 года. Сельские исполнительные комитеты избираются из расчета 1 представитель на 100 избирателей. Все вышестоящие исполнительные комитеты формировались путем избрания нижестоящими комитетами (например, окружные формировались сельскими, уездные окружными, губернские уездными исполкомами).

Сельский комиссар, его помощник, сборщик налогов и другие должностные лица избираются сельским исполкомом, но сам комиссар и его помощник утверждаются **окружным (участковым) комиссаром**, который являлся высшим должностным лицом округа (полицейского участка) и избирался в свою очередь **окружным исполкомом**.

Большинство других административных и судебных органов сохранялось. Действовала также прежняя налоговая система. В то же время готовилась реформа местного самоуправления, земельная реформа, а также разрешение рабочего и национального вопроса. Однако такого рода реформы были отложены закавказскими органами Временного правительства до созыва Учредительного собрания России.

Параллельно с Временным правительством, в ходе революции в России создаются **Советы рабочих и солдатских депутатов**, которые состояли из

представителей социалистических партий и также претендовали на государственную власть. Таким образом, в России складывается двоевластие: менее реальная власть Временного правительства и власть Советов, обладающая реальной властью, из-за поддержки рабочих и крестьян, но без четко определенных функций.

Такое положение охватывало всю страну, в том числе и Закавказье. Так в Баку помимо Городской думы 7 марта 1917 года одновременно создается **Совет рабочих депутатов** и **Совет солдатских и офицерских депутатов** (в последующем – военных депутатов), которые 10 мая 1917 года объединяются в **Бакинский совет рабочих и военных депутатов**. Преобладающее значение здесь первоначально имели эсеры и меньшевики, а в последующем большевистская партия приобрела решающее влияние. Исполнительным органом Советов являлся **Исполнительный комитет**, избираемый самими Советами.

После октябрьского переворота 1917 года в Петрограде 31 октября 1917 года Бакинский совет во главе с большевиками берет власть в свои руки. 2 ноября 1917 года он на своем заседании объявляет себя высшей властью в городе, несмотря на формальное существование Городской думы.

В то же время 11 ноября 1917 года в Тифлисе вместо ОЗАКОМА, починяющегося Временному правительству, создается самостоятельное Закавказское правительство – **Закавказский комиссариат**. От Азербайджана там действует 4 представителя – **комиссара**. Фактически двоевластие в Азербайджане продолжается и после октябрьского переворота.

После разгона Учредительного собрания России, депутаты от Закавказья в начале 1918 года создали новый самостоятельный орган – **Закавказский сейм**, который сформировал новое правительство и распространил свою власть на все Закавказье, кроме Баку, Ленкорани, Шемахи, Кубы и Сальяна с прилегающими территориями, где после мартовских событий 1918 года была установлена власть Бакинского совета.

25 апреля 1918 года создается **Бакинский Совет Народных Комиссаров («Бакинская Коммуна»)**. 1 мая 1918 года издается Декларация БСНК – БСНК подчиняется всероссийским органам Советской власти, всем ее декретам и постановлениям. Это местный орган власти России.

Финансовое законодательство.

Налоговая система в начале XX века не была стабильной. Так, размеры прежних налогов и сборов зависели от местности. Одним из распространенных налогов был промысловый налог, собираемый с торговцев и ремесленников.

Несмотря на отмену личной зависимости в 1870 году, частновладельческие крестьяне до 1913 года обязаны были платить налоги и выполнять определенные повинности в пользу землевладельцев. Помимо поземельного налога, они обязаны были выплачивать **от пулу** в размере 6-20 копеек, **баг пулу** за пользование садами и огородами. Крестьяне обязаны были выплачивать поземельный налог – **малджахат** даже если их урожай погибал в результате стихийных бедствий. Крестьяне обязаны были выплачивать также налог за пользование водоемами и водными ресурсами в размере 1/3 части получаемого урожая.

При сборе налогов с крестьян царил произвол. Крестьяне имели права молотить свое зерно только в том случае, если специальный представитель мюлькядара посчитает весь объем урожая и возьмет оттуда причитающуюся ему долю. Эти представители часто умышленно завышали объем урожая с тем, чтобы изъять ее большую часть себе.

Государственные крестьяне, как и прежде, платили все налоги государству (казне). Они выполняли также определенные повинности в ее пользу. Самыми распространенными налогами были поземельный (малджахат) и подымный (**тюстю пулу**) налоги.

Поземельный налог взимался не со всех крестьян, а только с тех, кто получил дополнительную долю земельного участка с государства. Данный

участок передавался на постоянное пользование крестьянам. Тюстю пулу взимался с каждого двора в размере от 2 до 13 рублей.

Существами также особые земские налоги, которые делились на 2 группы: 1) взимаемые со всего Закавказья; 2) взимаемые по губерниям. Размер первого вида налога составлял от 4 до 7 рублей, а второго от 2 до 4 рублей.

Государственные крестьяне платили также налоги на содержание сельских школ, местных чиновников, писцов, делопроизводителей, лесничих, духовенства и т.д. с крестьян взимались также налоги за пользование дорогами, лугами, реками и т.д. размер всех этих налогов приблизительно был равен совокупному размеру подымного и земских налогов.

Правительство требовало выплаты налога каждый год со всей крестьянской общины. Сельские старосты (**кендхуды**) всю эту сумму распределяли между отдельными крестьянскими семьями.

Решением Государственного совета от 12 июня 1900 года со следующего года подымные и поземельные налоги заменялись единым видом налога – **товджу**. Размер этого налога устанавливался в виде 12 % от средней прибыли, получаемой крестьянами с находящегося в их пользовании земельного участка.

Для определения прибыли с земельных участков все они делились на 3 категории:

- 1) сады;
- 2) пахотные земли;
- 3) леса и луга.

Размер товжду устанавливался каждые 3 года.

В период войны царское правительство увеличило прямые и косвенные налоги и ввело новые. Был повышен налог на землю и наследство, на зрелища. Введен налог на лиц, освобожденных от воинской повинности, налоги на пассажиров железных дорог и на грузы. Увеличены косвенные налоги на товары первой необходимости — сахар, спички, керосин;

повышалась квартирная плата, стоимость проезда в городском транспорте. Таким образом, бремя новых налогов ложилось в основном на плечи трудящихся.

Гражданское право. Российской империи не было единым для всех подданных. Сложившееся ранее в процессе присоединения новых территорий правило оставлять там старые законы сохранялось и в XX в. Нормы гражданского права содержались в основном в Своде законов гражданских (ч. I. т. X Свода законов Российской империи). Принятый в первой половине XIX в. Свод законов гражданских во многом не удовлетворял требованиям развивающегося буржуазного общества. Часть I т. X не охватывала всего гражданского права, кроме того, содержащиеся в нем положения, как уже отмечалось, распространялись не на всех подданных Российского государства. Кроме региональных были и социальные изъятия. Так, и после отмены крепостного права земельно-правовые отношения крестьян регулировались не Сводом гражданских законов, а законом о состояниях (т. IX Свода законов). В значительной степени правоотношения крестьян регулировались обычным правом. Обычай применялся по делам о наследстве и опеке, а также при решении мелких гражданско-правовых споров.

Обычай как источник права широко применялся не только при регулировании указанных выше правоотношений. По судебной реформе 1864 г. мировым судьям было разрешено применение норм обычного права безотносительно к сословию спорящих, если в праве существовал пробел и хотя бы одна из сторон ссылаясь на обычай. Законом от 15 июня 1912 г. это правило было распространено на окружные суды. Торговые споры все суды при неполноте закона должны были решать на основании обычного права. В делах же о торговой поклаже и при толковании договоров нормы обычного права имели преобладающее значение по сравнению с нормативными актами.

Отсталость Свода гражданских законов, пестрота источников права, отсутствие единства требовали новой, уже буржуазной кодификации

гражданского права. Однако работа над проектом Гражданского уложения затягивалась, а жизненная необходимость развития гражданского права ощущалась очень остро. Поэтому в рассматриваемый период большую роль в приспособлении гражданского права к требованиям буржуазного производства начинает играть Сенат. Роль Сената как толкователя закона и создателя новых правовых норм увеличивалась в связи с тем, что нормы ч. I т. X Свода законов действовали не на всей территории Российской империи. Правотворческая деятельность Сената проявилась, прежде всего, через деятельность его гражданского кассационного департамента, хотя и Общее собрание Сената при решении вопросов общего руководства судами и толкования норм права касалось вопросов гражданского права. Юридическое значение сенатских кассационных решений оценивалось по-разному. Сенат претендовал на то, чтобы его решения были обязательны для всех судов. В науке сложилась иная точка зрения. На основании ст. 815 Устава гражданского судопроизводства большинство ученых признавало обязательными решения Сената только для конкретного суда, решение которого рассматривалось в кассационном порядке. Однако на практике все суды признавали решения Сената обязательными наравне с законом.

Сенатская практика не только развивала и преобразовывала институты гражданского права, но и создавала новые, опираясь на «общее разумение законов». Таким образом, появились, например, институт неосновательного обогащения, договор в пользу третьего лица, различие аванса и задатка.

Часть I т. X Свода законов не имела раздела «Лица», традиционно открывающего гражданские кодексы буржуазных государств. Различное правовое положение граждан Российской империи не позволяло свести в один раздел все нормы, посвященные гражданской правоспособности. После отмены крепостного права на крестьян были распространены не все нормы гражданского права (в частности, в отношении землевладения). Предусмотренное Столыпинским законом запрещение крестьянам скупки

общинных земель также противоречило нормам гражданского права, помещенным в ч. I т. X Свода законов.

Серьезные ограничения продолжали сохраняться для евреев (вернее, лиц иудейского вероисповедания): они могли (за отдельными исключениями) постоянно проживать лишь в определенной местности, были ограничены в праве приобретения в собственность недвижимости.

Существенно различалась правоспособность мужчин и женщин. Особенно ущемлялись права женщин в области наследования по закону. Попытка изменить это положение была предпринята в законе от 3 июня 1912 г. Он уравнил дочерей и сыновей в праве наследования движимого имущества после их родителей, но в отношении наследования земельной собственности определенное неравенство сохранялось.

В этот период в законодательстве широко распространяется понятие юридического лица, которое делится на 2 категории:

- **общественные** – казна (государство), казенные (государственные) учреждения и организации; местные органы самоуправления; учебные заведения, церковь (мечеть) и т.д.

- **частные** – торговые и промышленные объединения (акционерные общества, фирмы, синдикаты и т.д.).

Частные юридические лица создаются соглашением сторон в концессионном (то есть на основе разрешения властей) и прозрачном (то есть путем регистрации) порядке. Первоначально регистрацией торговых и промышленных обществ занималось министерство внутренних дел. Однако после учреждения специального министерства торговли и промышленности, вопросы регистрации такого рода юридических лиц перешли к ведению этого министерства.

Российское гражданское право особо пристальное внимание обращало на вещное право. Значительное число норм и хорошая разработанность институтов вещного права по сравнению с нормами обязательственного отражали отсталость русского гражданского права от требований

буржуазного хозяйства. Отсталость гражданского права проявлялась и в сохранении в нем таких чисто феодальных институтов, как заповедные и родовые имущества (имения).

В вещном праве выделялись институты права владения (независимо от основания), права собственности, права на чужие вещи (сервитута). В целях защиты интересов других членов общества были выработаны ограничения в пользовании собственником недвижимостью, прежде всего землей. Это выражалось в праве общественного пользования дорогами и реками, проходящими через земли собственника, запрещения затоплять плотинами земли других собственников и пр. Российское гражданское право ограничивало собственника и в области распоряжения своим имуществом, если это была родовая недвижимость. Родовые имения нельзя было подарить, ограничена была и свобода завещания. Проданное родовое имение могло быть выкуплено родственниками продавца в течение трех лет.

К правам на чужие вещи относились право пользования вещью и ее плодами, право использования угодий в чужих имуществах. С 1912 г. к ним присоединяется и право застройки, в соответствии с которым лицу предоставлялось право пользоваться землей сроком от 36 до 99 лет для постройки здания. Застройщик мог по истечении срока застройки или снести здание, или оставить его собственнику земли. Возможно было также заключить на этот счет особое соглашение.

Обязательственному праву были известны договоры мены, купли-продажи, запродажи (т. е. договор о будущей продаже), поставки, дарения, имущественного найма или проката (в отношении недвижимости употреблялся термин «аренда»). Максимальный срок аренды был, за редким исключением, 36 лет. Известен был и договор безвозмездного пользования, именуемый ссудой. Достаточно подробно регулировался договор займа, закон ограничивал максимальный размер процентов — 12. Содержались в ч. I т. X Свода законов и нормы, регулировавшие отношения, получившие

особое распространение в эпоху капитализма: договоры подряда, личного найма, товарищества, страхования.

Гражданское право помимо обязательств из договоров знало, конечно, и обязательства из причинения вреда. Судебная практика выработала новый институт: признала иски из неосновательного обогащения.

Особое место в гражданском праве занимало авторское и промышленное право. Объектом авторского права являлся продукт духовного творчества, выраженный во внешней форме (книги, речи, лекции и т. п.). Автору принадлежало исключительное право всеми возможными способами воспроизводить, опубликовывать и распространять свое произведение. После смерти автора его права переходили к наследникам на 50-летний срок. К промышленным правам относились права изобретателя, право на фирму и товарный знак. Закон от 28 июня 1912г. установил, что, несмотря на право изобретателя в течение 15 лет пользоваться своим изобретением, в случае государственной необходимости право на изобретение или усовершенствование могло быть принудительно отчуждено.

Некоторые изменения произошли в наследственном праве. Законом 1912 г. были расширены права женщин — наследниц по закону. Как известно, по русскому праву наследники призывались по очереди. В первую очередь призывались наследники по прямой нисходящей. До 1912 г., если среди наследников были и сыновья и дочери, наследство делилось таким образом, чтобы сыновьям досталась большая часть. Новый закон отменил это правило, уравнивая дочерей с сыновьями в наследовании движимого имущества и недвижимости в городах. При наследовании недвижимого имущества за городской чертой доля дочерей была увеличена до 1/7. Внебрачные дети могли по закону 1902 г. наследовать только благоприобретенное (т. е. неродовое) имущество матери. Во вторую очередь к наследованию призывались боковые родственники, но минуя восходящих. По закону, действовавшему до 1912 г., сестра при братьях не наследовала. Закон

1912 г. установил порядок наследования сестер при братьях аналогично наследованию дочери при сыновьях.

В июне 1912 года принимается также закон о страховании, предусматривающий страховые выплаты по случаю рождения, болезни, несчастных случаев на производстве и смерти.

В годы Первой мировой войны были внесены некоторые изменения в регулирование права частной собственности. Вводилась гужевая и автомобильная повинность. Для обеспечения нужд армии и флота широко применялись реквизиции продовольственных запасов, проводилось принудительное отчуждение сырья. Был воспрещен вывоз за границу лошадей, хлеба, мяса, овощей и других продуктов, а также различных видов промышленного сырья (металлов, руды). Все промышленные предприятия обязывались выполнять в первую очередь военные заказы, размещение которых проводилось в принудительном порядке.

Был издан ряд указов о приостановлении взысканий по векселям в местностях, объявленных на военном положении; военнообязанным, призванным в действующую армию, разрешалось расторгать договоры найма квартир. Просроченные заклады этих лиц не могли продаваться с аукциона до конца войны. Было введено страхование морских судов, грузов и фрахта от военной опасности.

Были введены определенные ограничения на заключения ряда сделок. Так, запрещался залог зерна (хлеба), который подвергался распределению по заранее установленной норме. Ограничивалась купля-продажа земли. Восстановление права купли-продажи земли было введено только специальным законом в июне 1917 года. Однако этим законом было запрещено вывозить продукты питания за пределы территории их производства.

Законом Временного правительства «О кооперативных фирмах и их объединениях», принятым в марте 1917 года, устанавливался упрощенных

порядок регистрации такого рода организаций, то есть без особого разрешения правительства.

В апреле того же года принимается Положение «О регистрации товариществ, обществ и их союзов», на основе чего вносятся определенные поправки в Устав гражданского судопроизводства. Согласно этому положению предусматривалась регистрация указанных учреждений в отделах регистрации окружных судов, что существенно упрощало данную процедуру.

В период существования Бакинской Коммуны издаются декреты о национализации, в частности, земли (18 июня 1918 года), недр (22 мая 1918 года), нефтяной промышленности (1 июня 1918 года), торгового флота (5 июня 1918 года), рыбной промышленности (30 мая 1918 года), городского транспорта, банков, жилья, лесов (июнь 1918 года) и т.д. Все эти объекты переходили под полный контроль Бакинской Коммуны. Созданные на основе этих декретов национальные предприятия управлялись народными комиссарами. Специальным решением Бакинского Совета Народных Комиссаров были национализированы также деньги и ценности, хранящиеся в частных банках.

В конце апреля 1918 года при реквизиционной комиссии исполкома Бакинского Совета создается жилищно-учетный отдел. Согласно решению данной комиссии, представителей продовольственной дирекции и комиссии по жилищным вопросам жилые дома в центре города конфисковывались.

Решением Бакинского СНК от 8 июля 1918 года все договора об аренде морских судов отменялись. В целом, исключались какие-либо договорные отношения между социалистическими хозяйственными органами. Деятельность этих органов, независимо от их назначения и целей финансировалось в бюджетно-сметном порядке.

27 апреля 1918 года издается декрет об отмене наследования, отменяющий передачу собственности в порядке наследования. Разрешалось

наследование имущества умершего стоимостью не более 10.000 рублей и состоящая из жилого дома, домашних принадлежностей и средств, необходимых для ведения трудового хозяйства. Размер наследуемого имущества должен быть минимальным и добытым рудовым путем. В качестве наследников выступали ближайшие родственники по восходящей и нисходящей линии, нетрудоспособные и материально нуждающиеся братья и сестры, а также супруги.

Семейное право. Основные институты семейного права, сложившиеся еще в XVIII — XIX вв., продолжали действовать и в начале XX в., но некоторые изменения произошли и в этой отрасли права. Так, изменилось правило о местожительстве супругов. Местожительство семьи определялось местожительством мужа. Закон от 14 марта 1914г. установил возможность раздельного проживания, если для одного из супругов совместная жизнь представляется невыносимой. До этого существовал порядок принудительного возвращения.

Закон 1902 г. предоставил некоторые права внебрачным детям, но существа их бесправного положения этот закон не изменил. Внебрачный ребенок мог требовать от отца пропитания, получал некоторые права на наследование после матери. Этот закон допускал усыновление внебрачных детей.

В период революций в Бакинской Коммуне 5 января 1918 года издается специальная инструкция *«Об организации отделов регистрации брака и рождений»*. На основе этого при правлении Бакинского городского хозяйства создается соответствующие отделения, выполняющие функции органов Загса. До 20 мая 1918 года расторжение брака по взаимному согласию сторон осуществляется юридической комиссией исполкома Бакинского Совета (после указанного срока – только органами Загса). В остальных случаях только в порядке обращения в местные суды.

Земельное право.

К началу XX века на территории Азербайджана существовали следующие формы земельной собственности:

1) казенные земли;

2) частновладельческие земли:

а) бекско-мюлькядарские земли, находящиеся в пользовании крестьян;

б) земли, находящиеся в непосредственном владении беков-мюлькядаров, а также отдельных крестьян и кулаков;

3) вакфные земли, принадлежащие мечетям (церквям), святым местам, духовенству.

1 мая 1900 года был принят закон «О землеустройстве государственных крестьян в Закавказском крае». На основе статьи 14 этого закона была начата работа по составлению проекта специального *Положения «О порядке определения земельных наделов и установления правил ведения землеустроительных работ в пяти закавказских губерниях»*, которое было утверждено 21 апреля 1903 года. Однако данное положение имело определенные расхождения с законом. Так, если закон 1900 года предусматривал при составлении различного рода планов и актов по закреплению определенных участков за конкретными сельскими общинами руководствоваться фактическими размерами земельных участков, находящихся в пользовании у этих общин, то Положение 1903 года несколько осложнило процедуру. Так, согласно данному положению, необходимо было предварительно составить и утвердить проект паевых земельных участков, и только потом можно было уже приступить к установлению паевых земельных участков для каждой крестьянской общины.

В тех селах, где завершился процесс размежевания, повысили размеры налогов. Земли, находящиеся в пользовании крестьян, увеличивались за счет непригодных к обработке земель, но за них с крестьян получали дополнительные налоги. Фактическое прекращение процесса периодического распределения казенных земель, а также последовавшие затем реформы царского правительства в аграрной сфере, привели к тому, что большая часть

этих земель накапливалась в руках зажиточного крестьянства, а основная масса крестьянского населения утрачивала свои земельные участки.

Государственные земли брались в аренду кулаками, зажиточными лицами, проживающими в уездных центрах, крестьянскими объединениями и общинами также и через устраиваемые властями аукционы. Если в аукционах участвовали крестьянские общины и общества, то кулаки, входящие в состав этих крестьянских объединений, сами непосредственно брали землю в аренду у государства, а затем распределяли его между остальными крестьянами. Лицо, непосредственно арендующее землю у государства, собирал у остальных крестьян арендную плату, которая, однако, могла намного превышать его плату государству. На землях, арендуемых крестьянскими объединениями и общинами, никогда не организовывались совместные хозяйства.

Важным событием в экономической и социальной жизни Российской империи, в первую очередь деревни, явилась **стольпинская аграрная реформа**, начатая в 1906 г. Председатель Совета министров П.А. Столыпин был известен не только проводимыми им репрессиями. Он не без оснований полагал, что революцию порождают определенные недостатки социальных отношений в России, которые следует устранить. Главным из них Столыпин считал сельскую общину, сохраненную крестьянской реформой и тормозившую развитие капитализма в деревне. Именно на ее разрушение и был направлен царский указ 9 ноября 1906 г., подготовленный Столыпиным.

Столыпин исходил из необходимости создания в деревне массовой и более сильной, чем помещики, социальной опоры самодержавия — кулачества. За образец он взял Германию, где в то время консервативный крестьянин являлся опорой монархии. Однако в России такого крестьянина требовалось еще создать. В этом и состоял основной смысл аграрной реформы.

Указ 9 ноября 1906 г. устанавливал право любого крестьянина выйти из общины и потребовать в свою личную собственность соответствующий

земельный надел, который полагался ему, когда он был в составе общины. Столыпин полагал, что путем разрушения общины удастся создать крепкие кулацкие хозяйства, которые, как правило, выделялись из общины и хозяйствовали обособленно. Аграрное законодательство преследовало цель предоставить наиболее благоприятные условия для образования обособленных кулацких хозяйств. В целом при осуществлении этой реформы не удалось достичь того, что намечалось. Частичное разрушение крестьянской общины, способствовавшее развитию буржуазных отношений, правда, произошло, и в этом прогрессивное значение реформы. Но достаточно широкого размаха оно не получило.

Вместе с тем реформа способствовала процессу расслоения крестьянства, что привело, в конечном счете, к обострению классовой борьбы в деревне. Помещики были недовольны ростом влияния деревенской буржуазии — кулаков. Обострились отношения между кулачеством и остальной массой крестьянства, сопротивлявшегося реформе.

Вместе с тем столыпинская реформа существенно расширила круг земельных собственников. По закону 1910 г., развитому законом 29 мая 1911 г., крестьяне получали хутора и отруба в полную собственность.

20 декабря 1912 года был принят закон *«О принудительном выкупе пaeвых земель в закавказских губерниях»*. Совместно с этим законом были разработаны также определенные Правила. Согласно закону и правилам, размер пaeвой земли, которую крестьяне могли выкупить, определялся без каких-либо специальных измерений, «на глаз» и фиксировался в специальных документах - **земельных уставах**. Все эти земельные участки, независимо от качества должны были перейти в собственность крестьян на основе денежного выкупа, размер которого также носил приблизительных характер. Поэтому в период осуществления закона 1912 года в некоторых владениях возникали конфликты, стороны которых требовали проведения четких измерений.

В измерении паевых земель были заинтересованы, прежде всего, сами мюлькядары, так как они были обеспокоены тем, что без этих измерений в распоряжение крестьян могла попасть большая часть их плодородных земель.

До принятия закона 1912 года и разработки на ее основе конкретного земельного устава, получение крестьянами дополнительных земельных паев мало волновало мюлькядаров, так как все эти земли все равно принадлежали помещикам, и они получали за это с крестьян 1/10 часть урожая. Поэтому их больше интересовал размер получаемого урожая, а не земельного участка. Закон 1912 года устанавливал, что паявой участок крестьян полностью переходит в их собственность и поэтому всякие отношения между крестьянами и мюлькядарами прекращались. Поэтому последних не и устраивало то, что в земельных уставах определялись паявые участки без соответствующих измерений этих паев.

Согласно закону 1912 года сумму установленного выкупа мюлькядары получали от казны, которая могла в течение 28-56 лет собрать размер уплаченного ею выкупа от самих крестьян.

17 июня 1912 года принимаются правила «О сдаче в аренду нефтеносных земель, принадлежащих казне». Согласно этим правилам, сдача в аренду этих земель осуществлялось на аукционной основе. Арендатор обязан был каждый год вносить арендную плату, минимальная норма которой была определена правилами. Нефть, добываемая в размерах, превышающих установленную минимальную нормы арендной платы, за вычетом из нее 20% доли государства, оставалась арендатору. За каждую нефтеносный участок был установлен предварительный залог в размере 100 тысяч рублей (в дальнейшем эта сумма увеличилась до 400 тысяч рублей).

16 декабря 1917 года Закавказский комиссариат принимает закон ***«О передаче бывших династийных, церковных, монастырских, принадлежащих юридическим лицам и предпринимателям земель в распоряжение земельных комитетов»***. Согласно закону земли, которые

должны передаваться крестьянам, первоначально передавались в распоряжение земельного комитета, а крестьяне брали земли в аренду у них. Согласно закону «земельный фонд страны», куда включаются излишки частновладельческих земель, то есть превышающие размер «известной нормы», которая, однако, не была окончательно определена.

В период существования Бакинской Коммуны были приняты декреты о национализации недр (22 мая 1918 года), нефтяной промышленности (1 июня 1918 года), земли (*декрет «социализации земель в Закавказье и Дагестане» от 18 июня 1918 года*). Согласно декрету о социализации земель от 18 июня 1918 года все частновладельческие земли, строения, сельхозинвентарь и посевные материалы, сельхозпродукция конфисковывались в пользу государства. Все национализированные земли не подлежали свободному распределению между крестьянами. Прежде всего, часть из них отдавалась в пользование проживающим на этих землях крестьянам, а оставшиеся излишки иным лицам, желающим обрабатывать землю своим трудом.

18 июня 1918 года было принято также Положение «О временных земельных комитетах» при Народном комиссариате земледелия. На данный комитет возлагалась обязанность установления норм труда в уездах, надзор за равным дележом земельных участков, управление не поделенными участками и организация новых форм хозяйства на них.

В ходе национализации лесов в июне 1918 года на Временный земельный комитет были возложены также обязанности по управлению всеми национализированными лесными угодьями и лесным хозяйством.

Специальным *Декретом Революционного Совета обороны города Баку и его промышленных районов «Об отмене частной собственности на городское недвижимое имущество»* ликвидируется частная собственность на земельные участки независимо от их застройки в пределах города Баку и прилегающих населенных пунктов.

Декретом о национализации недр недр земель, сданных для добычи нефти и озокерита в аренду отдельным лицам, частным компаниям и

обществам, а также крестьянским обществам (независимо от того, они сами добывают полезные ископаемые или их арендаторы) национализируется и передается под полный контроль советского правительства.

Трудовое законодательство.

Первый локальный нормативный акт в области регулирования трудовых отношений того периода был принят 30 декабря 1904 года в результате соглашения между рабочими и нефтепромышленниками. Это было коллективное соглашение, названное позже *«Мазутной конституцией»*.

Эта «конституция» регулировала следующие вопросы:

- 1) прием на работу и увольнение рабочих;
- 2) рабочее время и время отдыха;
- 3) заработная плата и другие выплаты;
- 4) вопросы охраны труда и улучшения условий жизни рабочих;
- 5) опросы социального страхования;
- 6) вопросы взаимоотношений рабочих с руководством предприятий.

Согласно данному соглашению вводился 9 часовой рабочий день, в предпраздничные и предвыходные дни рабочий день составлял 8 часов. Лица, систематически работающие в ночные смены, также должны были работать только 8 часов. Запрещается систематические привлечение к труду в нерабочее время.

При приеме на работу должен заключаться трудовой договор, каждому принимаемому на работу рабочему – выдаваться специальная расчетная книжка.

Согласно пункту 14 договора, в случае болезни рабочих, в течение трех месяцев они имели право на получение пособия в размере половины их заработной платы. Предусматривалась выдача средств для оплаты жилья рабочих. Лечение больных рабочих осуществлялось за счет средств предпринимателей. Размер заработной платы должен был повышен до 20 %. Во время работы запрещалось проводить обыски на рабочих, унижать их или применять к ним телесные наказания.

В 1904 году была расширена сфера действия закона «О штрафах». За каждый случай нарушения трудовой дисциплины рабочих, они подвергались штрафу.

Начиная с 1906 года, ширится процесс создания и укрепления профсоюзных организаций и стачечных комитетов.

В период войны царизм, проводивший политику содействия буржуазии и защиты ее интересов, ликвидировал ту незначительную нормативную регламентацию фабрично-заводского труда, которая являлась, хотя и формальным, ограничением эксплуатации. В 1915 г. Советом министров было издано Положение о ликвидации ограничений использования детского и женского труда и привлечения детей на сверхурочные работы, а через некоторое время был опубликован перечень работ, на которые могли привлекаться женщины и дети, не достигшие 15 лет, в каменноугольной промышленности. Хотя это законодательство касалось лишь предприятий, выполнявших военные заказы, фактически им пользовались все капиталисты. И, кроме того, в то время на предприятиях, выполнявших заказы военного ведомства, работало подавляющее большинство рабочих.

В период Временного правительства в апреле 1917 года принимается **закон «О рабочих комитетах в промышленных предприятиях»**. Согласно этому закону, на промышленных предприятиях учреждаются фабрично-заводские комитеты, которые имели право рассматривать и разрешать споры между предпринимателями и рабочими, представлять интересы рабочих предприятия перед правительством, заниматься культурно-просветительской деятельностью.

2 октября 1917 года заключается новое коллективное соглашение, которое охватывает не только предприятия нефтяной, но и связанных с нею иных отраслей промышленности. Соглашение устанавливало для всех рабочих 8-часовой рабочий день. При приеме на работу устанавливался недельный испытательный срок. Лица, чье соответствие предъявляемым

требованиям было установлено в течение данного срока, после его истечения увольняется с работы. При этом ему выплачивается вся сумма заработной платы за недельный срок. Предусматривалась также выплата выходного пособия при иных основаниях для увольнения с места работы. Размер пособия зависел от основания увольнения или от того по чьей инициативе оно происходит. Кроме того, если трудовой договор немедленно расторгается по инициативе администрации предприятия, рабочему помимо выходного пособия дополнительно выплачивается также его двухнедельная заработная плата.

В случае расторжения трудового договора в результате смерти рабочего, администрация предприятия обязана была выплатить его семье сумму в размере месячной заработной платы рабочего, а также пособие в размере месячной зарплаты, выплачиваемой за каждый год работы на данном предприятии. При предоставлении отпусков за рабочими сохранялось право пользования жильем и их обязанность выплачивать квартирную плату.

Требования коллективного соглашения распространялись не только на рабочих, но и на служащих. Однако если сверхурочные работы были запрещены для рабочих, то для служащих такого запрета не существовало.

Соглашением были расширены права фабрично-заводских и конторских комитетов. Так, им предоставлялось право осуществления надзора за соблюдением требований соглашения. Для рассмотрения трудовых споров на предприятиях и учреждениях создавались специальные примирительные камеры, куда входили в одинаковом количестве представители фабрично-заводских или конторских комитетов с одной стороны и администрации предприятий и учреждений – с другой.

15 октября 1917 года ОЗАКОМ принял *закон «О порядке приема на работу и увольнения с работы, перевода на другую работу, признания фабрично-заводских комитетов и разрешении трудовых споров»*, который служил законодательным обеспечением исполнения Коллективного соглашения 1917 года.

2 декабря 1917 года Закавказский комиссариат принял **временные правила «О порядке производства дел по искам, возникающим из коллективных соглашений»**. Согласно этим правилам, комиссар труда, после получения соответствующей жалобы от рабочих организаций о нарушении требований коллективного договора, проводил расследование. Результаты такого расследования протоколировались. Затем все материалы дела направлялись в мировые суды, для окончательного рассмотрения и разрешения дела.

В период Бакинской Коммуны, издаваемые нормативные акты предусматривали увеличение размеров заработной платы и улучшение условий труда рабочих. 28 июня 1918 года Бакинский СНК утвердил **решение «О заработной плате служащих советских государственных предприятий»**. Согласно этому решению размер заработной платы для лиц различной профессии был установлен между 300 и 800 рублями. Более конкретная сумма зарплаты для каждого работника должна быть установлена самой администрацией предприятия. При этом необходимо было принимать во внимание специальность работника, объем его работы, условия труда и т.д.

30 апреля 1918 года Бакинский СНК совместно народными комиссарами юстиции и труда установил порядок взимания обязательных выплат при рассмотрении трудовых споров. Согласно установленным правилам, решения, вынесенные народным комиссаром труда, должны были немедленно обращаться в исполнение судебными приставами. За отказ от исполнения этих решений виновные лица подвергались штрафу и аресту.

30 июня 1918 года было принято положение о временных судах при народном комиссариате труда, как высшей инстанции по рассмотрению трудовых споров.

Специальной инструкцией Наркомтруда от 28 июня 1918 года были установлены права и обязанности региональных комиссаров труда по

выявлению и протоколированию всех случаев нарушения условий труда и несчастных случаев на всех предприятиях и учреждениях.

Уголовное право. В начале XX века в России действовало несколько крупных уголовных кодексов: Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (1845 г., в редакции 1885 г.). Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (1864 г.) и Уголовное уложение, утвержденное 22 марта 1903 г. Уложение о наказаниях содержало нормы о тяжких преступлениях, подлежащих рассмотрению общими судебными местами. Устав, напротив, должен был применяться единолично мировыми судьями. Уголовное уложение было введено в действие не полностью: действовали общие постановления о преступлениях и наказаниях, статьи о религиозных и государственных преступлениях, о противодействии правосудию и некоторые другие.

Помимо этих законов применялись Воинский устав о наказаниях, Устав о ссыльных. Собрание церковных законов и др. Такая множественность создавала известные неудобства.

Законом преступление определялось с формальной точки зрения как совершение или несовершение действия, которое запрещено или предписано под страхом уголовной кары. Уложение о наказаниях не знало никакого формального деления преступных деяний, свойственного западноевропейскому уголовному праву. Уголовное уложение 1903 г. выделяет три группы преступлений:

- 1) тяжкие преступления, за совершение которых в законе предусматривалась смертная казнь, каторга или ссылка на поселение;
- 2) преступления, за которые как высшее наказание определялось заключение в исправительном доме, крепости или тюрьме;
- 3) проступки, за которые высшим наказанием являлся арест или денежный штраф.

Если Уложение о наказаниях закрепляло обстоятельства, исключавшие вменяемость, то Уголовное уложение давало определение невменяемости как

состояния, исключаящего уголовную ответственность. Согласно Уголовному уложению вменяемость предполагает способность сознавать свои поступки и действовать осознанно. Уложение о наказаниях рассматривало как состояние невменяемости малолетство, глухонемоту, душевную болезнь, а также необходимую оборону и крайнюю необходимость. Малолетство разбивалось на три периода: 1) возраст безусловной невменяемости; 2) период условной вменяемости и 3) возраст смягчения наказания. Безусловно невменяемым признавался ребенок до 10 лет. Подростки в возрасте от 10 до 17 лет подлежали наказанию лишь в случае признания их действовавшими с «разумением». Наказания, применяемые к ним, должны были быть значительно мягче наказаний, применяемых к взрослым. Совершившим преступление в возрасте от 17 до 21 года наказание должно было смягчаться: уменьшались сроки наказаний, смертная казнь по Уголовному уложению заменялась бессрочной каторгой.

Необходимая оборона и крайняя необходимость по Уголовному уложению возможны были при защите всех прав, как своих, так и чужих, тем самым значительно расширялись рамки применения этих институтов по сравнению с Уложением о наказаниях. Крайней необходимостью признавалось и состояние голода, в связи с чем в случае кражи для утоления голода допускалась ссылка на крайнюю необходимость.

Русское уголовное право тесно связывало вопрос о применении наказания и его тяжести с вопросом о виновности правонарушителя. Закон, говоря о виновности, рассматривает случайность, умысел и неосторожность. Случайными признавались действия или последствия действий лиц, наступление которых нельзя было предвидеть при всей внимательности к своим поступкам, поэтому такие действия не наказывались. Наиболее серьезной формой вины признавался умысел. Уголовное уложение не различало в отличие от Уложения о наказаниях умысла внезапного и заранее обдуманного. Неосторожная форма вины была довольно хорошо разработана в Уложении о наказаниях. Уголовное уложение 1903 г. внесло значительные

упрощения, определив ее следующим образом: «Преступное деяние почитается неосторожным не только, когда виновный его не предвидел, хотя мог и должен был его предвидеть, но также, когда он хотя предвидел наступление последствия, обусловившего преступность сего деяния, но легкомысленно предполагал такое последствие предотвратить».

Уголовное право из стадии преступной деятельности — обнаружения умысла, приготовления, покушения и оконченого преступления — видело опасность во всех, кроме обнаружения умысла. Приготовление наказывалось лишь по наиболее тяжким преступлениям. Покушение наказывалось мягче, чем оконченое преступление.

Самым тяжким наказанием по-прежнему являлась смертная казнь, хотя она в России и применялась по ограниченному количеству статей уголовных законов. Однако назначение ее по ст. 18 Положения о мерах по охране государственного порядка значительно увеличивало число лиц, подвергнутых этому наказанию. При подавлении революции 1905 — 1907 гг., в годы столыпинской реакции, смертная казнь применялась в массовых размерах. В 1900-е годы в России разворачивается движение за отмену смертной казни, тем более что в ряде стран Европы (Румынии, Португалии, Голландии, Италии, Норвегии) она была уже отменена.

Сохранялись телесные наказания. Закон постепенно сужал круг лиц, к которым они применялись, и основания применения. В 1900 — 1904 гг. были отменены розги для бродяг, плети для ссыльных, телесные наказания в войсках и по приговорам волостных судов. Только Устав о ссыльных и Устав о содержании под стражей сохранили для ссыльнокаторжных и ссыльнопоселенцев такую «меру воздействия», как сечение розгами до 100 ударов.

Ссылка на каторжные работы являлась следующим по тяжести наказанием после смертной казни. С 1906 г. в связи с отменой отбывания каторги на о. Сахалин в пределах европейской части России организуются каторжные тюрьмы.

В 1909 г. был принят закон о досрочном освобождении, которое могло применяться к осужденным к лишению свободы в тюрьме, исправительном доме или исправительном арестантском отделении. Условия и порядок досрочного освобождения были достаточно сложными.

В качестве дополнительного наказания Уголовное уложение знало три вида лишения прав: 1) лишение всех прав состояния, т. е. потеря сословных прав, титулов, чинов и знаков отличия, права поступать на государственную или общественную службу, ограничение имущественных и некоторых других прав; 2) лишение всех особенных прав и преимуществ, как личных, так и по состоянию присвоенных, выразившееся в запрещении поступать на государственную и общественную службу, записываться в гильдии, выступать свидетелем в гражданском процессе, быть третейским судьей, опекуном, поверенным; 3) лишение некоторых прав и преимуществ зависело от сословной принадлежности лица и выражалось главным образом в лишении избирательных прав в сословные учреждения.

Среди имущественных наказаний были распространены конфискация и штраф. Русский закон знал только специальную конфискацию, т.е. изъятие орудий преступления, вещей, добытых преступным путем. Общая конфискация как мера, направленная, прежде всего, против семьи преступника, была незнакома европейскому уголовному законодательству, в том числе и русскому.

Особенная часть Уложения содержала нормы о преступлениях религиозных, государственных, против доходов казны, против общественного благоустройства, против жизни, здоровья, свободы, чести, имущества частных лиц и пр.

Особенностью русского уголовного права являлось большое по сравнению с западноевропейскими уголовными кодексами количество статей о религиозных преступлениях. И хотя число их уменьшилось — 25 статей в Уголовном уложении по сравнению с 65 статьями Уложения о наказаниях, это количество оставалось неизмеримо большим по сравнению с тремя

статьями в Германском уголовном уложении и с пятью статьями Итальянского уголовного уложения. Самым тяжким религиозным преступлением являлось богохуление. Наказание за него колебалось от ареста до каторжных работ сроком на 15 лет. Закон говорит и о кощунстве по отношению к церковным обрядам, установлениям, священным предметам. К числу религиозных преступлений относилась и принадлежность к изуверским сектам (например, скопцов, хлыстов). Уголовное уложение значительно менее суровыми мерами защищает нехристианские религии. Кощунство по отношению к нехристианским святыням было наказуемо только в случае признания этой религии в России и при совершении кощунственных действий в молитвенном доме во время богослужения.

Наиболее опасным государственным преступлением по Уголовному уложению являлось «посягательство на жизнь, здоровье, свободу и вообще на неприкосновенность» императора, императрицы и наследника престола, а также на низпровержение императора с престола, лишение его верховной власти или ее ограничение. Это преступление и приготовление к нему карались смертной казнью. К числу опасных государственных преступлений относились посягательство на жизнь членов императорской фамилии, государственная измена, «смута», пропаганда против существующего строя, призывы к совершению противозаконных действий.

В большем числе случаев преступления квалифицировались по статьям Уложения о наказаниях. Это преступления должностные, включавшие в себя превышение власти, присвоение вверенного имущества, неправосудие (в отношении этих составов действовали статьи Уложения 1903 г.), взяточничество, халатность и др. Особые разделы Уложения о наказаниях были посвящены преступлениям против имущественных интересов казны — от фальшивомонетчества до уклонения от уплаты таможенных пошлин, преступлениям против общественного благоустройства и благочиния, включавшим нарушение правил об охране чистоты воздуха и воды, против законов о состояниях. Особое место занимали преступления против жизни,

здоровья и чести частных лиц. Уложение различало убийство простое, квалифицированное и привилегированное. К квалифицированному убийству относилось умышленное убийство родителей, мужа, жены, близких боковых родственников, а также убийство работником или учеником хозяина или мастера. За все эти убийства полагалось более суровое наказание, чем за обычное убийство, — бессрочная каторга. К привилегированным видам убийства относились убийства, за которые назначались более мягкие наказания: это убийство матерью при самом рождении внебрачного ребенка, убийство новорожденного урода, убийство на дуэли. Наличие таких видов привилегированных убийств показывало, что законодатель в значительной степени отражал феодальные предрассудки.

Достаточно большое количество статей Уложения о наказаниях было посвящено имущественным преступлениям. В России имущественные преступления были наиболее распространенным родом преступлений. Так, в 1904 г. общими судами было осуждено только за кражу 33 тыс. преступников. В конце XIX — начале XX веков в России среди криминалистов получает распространение социологическое учение. Сторонники его обращали внимание на то, что число имущественных преступлений находится в прямой зависимости от ряда экономических факторов и, прежде всего от благосостояния народа, цен на продукты и пр. Однако на русском уголовном законодательстве эти взгляды не отразились.

Законом от 14 ноября 1914 г. были внесены изменения и дополнения в Воинский устав о наказаниях 1869 г. По этому закону военнослужащие, виновные в поставке и отпуске недоброкачественного оружия, боеприпасов, продовольствия, медикаментов, подвергались уголовному наказанию. Умышленное совершение таких деяний в военное время каралось строгими мерами, вплоть до лишения всех прав состояния и ссылки на каторжные работы на срок от 15 до 20 лет или без срока.

В годы Первой мировой войны в обстановке растущего революционного движения в армии 12 января 1916г. был принят указ об изменении Воинского

устава о наказаниях за дезертирство, самовольную отлучку и уклонение от несения военной службы, который ужесточал уголовную ответственность за эти виды преступлений. Виновные в побеге со службы в военное время подвергались лишению всех прав состояния и ссылке на каторжные работы от 4 до 20 лет или без срока либо смертной казни. Лица, совершившие побег к неприятелю или пытавшиеся его совершить, подвергались лишению всех прав состояния и смертной казни.

Временное правительство 12 марта 1917 г. отменило смертную казнь с заменой ее срочной или пожизненной каторгой. А решением от 17 марта 1917 года отменялись специальные меры воздействия и ограничения на ссыльных и арестованных.

После июльских событий правительство усиливает репрессии в отношении военнослужащих, не желающих продолжать кровопролитную войну. 12 июля 1917 г. последовало введение смертной казни на фронте за ряд государственных и воинских преступлений. Одновременно создавались так называемые военно-революционные суды для применения немедленной репрессии в отношении революционно настроенных военнослужащих. В этих судах практически отсутствовало право обвиняемого на защиту, устанавливалась чрезвычайно упрощенная процедура рассмотрения уголовных дел, приговоры не подлежали обжалованию.

С точки зрения членов Временного правительства идеальными в области уголовного права и уголовного процесса являлись разработанные еще при царизме Уголовное уложение 1903 г. и Судебные уставы 1864 г. По мнению Юридического совещания, требовалось лишь немного улучшить текст отдельных статей. Пока же на практике следственным органам и судам рекомендовалось применять эти документы в прежних редакциях.

Некоторые изменения в уголовное законодательство Временное правительство все же внесло. В июле-августе 1917 г. усиливаются уголовные репрессии по ряду преступлений. К ним относились призывы к убийству, разбою, грабежу и другим тяжким преступлениям. Устанавливалась

уголовная ответственность (каторга) за агитацию против политики правительства. Аналогичную цель преследовали также такие новые составы преступления, как призыв к дезорганизации, анархии.

Так, решением Временного правительства от 6 июля 1917 года невыполнение законных распоряжений властей наказывалось заключением в крепость или арест сроком на 3 года. Закон от 19 июля 1917 г. установил уголовную ответственность за забастовки железнодорожников.

2 августа 1917 г. военный министр и министр внутренних дел получили право в административном порядке арестовывать и высылать лиц, действия которых будут признаны опасными.

4 августа 1917г. Временное правительство приняло еще один закон об усилении уголовной ответственности (пожизненная или срочная каторга) за насильственное посягательство на изменение существующего строя в России.

В период существования Бакинской Коммуны, начиная с первой половины 1918 года, новые органы власти стали принимать ряд нормативных актов, внесших существенные изменения в области регулирования уголовно-правовых отношений. Прежде всего, на территории, подконтрольной Бакинскому Совету действовали уголовные законы РСФСР. Наряду с этим Бакинский Совет, его Исполнительный Комитет, Революционный Комитет и Бакинский СНК издавали свои уголовные законы.

Срок действия новых уголовно-правовых норм ограничивался, как правило, периодом до разработки новых правил о судостроительстве и судопроизводстве, устранения «осадного положения», издания соответствующего распоряжения или декрета по этому поводу.

В основном новые законодательные акты устанавливали ответственность за контрреволюционные преступления: организацию «контрреволюционных выступлений»; антисоветскую провокацию «враждебных элементов»; затравливание одной части населения против другой; саботаж; уничтожение или сокрытие имущества; распространение через печатные органы заведомо ложных сведений, возбуждающих панику

среди населения, внушающих недоверие к властным органам, а также возбуждающих одну часть населения против другой части; скупку и накопление, сокрытие, порчу или уничтожение товаров массового потребления, а также совершение иных действий, приводящих к искусственному завышению цен на товары в рынках; куплю-продажу оружия, принадлежащего воинским частям, политическим и общественным организациям; поджог нефтяных месторождений; вывоз за границу документов, которые могли нанести ущерб интересам Советской России; устную или письменную «контрреволюционную» агитацию и пропаганду.

Иные категории преступлений:

1) преступления против порядка управления - подлог; нарушение принудительных актов; ложное доносительство; дача ложных показаний; спекуляция; торговля спиртными напитками; перестрелки в городе; самовольные обыски; аресты и реквизиции; взяточничество и иные формы злоупотребления должностью;

2) преступления против личности;

3) имущественные преступления;

4) воинские преступления – уклонения от исполнения воинской обязанности; грабежи и мародерства во время войны; неподчинение приказам командования или вооруженное сопротивление их осуществлению; уклонение от мобилизации и т.д.

Субъектом преступления могли быть только вменяемые и достигшие определенного возраста физические лица. Минимальный возраст привлечения к уголовной ответственности – 10 лет. Если преступления совершаются лицами в возрасте от 10 до 17 лет, то они передавались под надзор и под ответственность родителей или заменяющих их лиц.

Система наказаний:

1) смертная казнь – расстрел;

2) лишение свободы на срок от 3 месяцев до 10 лет;

3) денежный штраф в размере до 10 тысяч рублей;

- 4) секвестр или конфискация имущества;
- 5) административная высылка.

В период Бакинской Коммуны вопросы установления оснований, исключающих уголовную ответственность, освобождающий от уголовной ответственности и наказания, досрочного освобождения от несения наказания не были урегулированы.

Процессуальное право.

До середины 1917 года в Азербайджане применялось прежнее процессуальное законодательство, особенно судебные уставы 60-х гг. XIX века. Большую часть гражданских и уголовных дел рассматривали мировые и окружные суды. Существовали шариатские суды, рассматривающие брачно-семейные споры между мусульманами. Земельные споры в этот период рассматривались мировыми посредниками, вопросы размежевания земельных участков – губернскими управами по делам размежевания, а затем и земельными комиссиями, которые позднее получили название «земельных судов».

В годы революции 1905-1907 гг. царское правительство учреждает **военно-полевые суды** для расправы над революционным движением и усмирением межнациональных столкновений на Кавказе. Эти суды рассматривали дела в упрощенном порядке и приговаривали главным образом к смертной казни (через расстрел или повешение). Широко применяется также внесудебная расправа, применяемая самими войсками.

Кроме того, в революционный период усиливается роль карательных органов империи – **департамента полиции и жандармерии**. Создается также широкая сеть специальных охранных отделений, Положение о которых было утверждено П.А. Столыпиным в феврале 1907 года. Формально они состояли при губернаторах и градоначальниках. Однако они не вмешивались в деятельность этих органов, которые фактически непосредственно подчинялись департаменту полиции.

Каждое охранное отделение включало канцелярию, отдел наружного наблюдения и агентурный отдел. В отделе наружного наблюдения состояли **филеры** – специальные наружные сыщики, наблюдающие за подрывными элементами. Работа агентурного отдела проводилась через секретных сотрудников – осведомителей и провокаторов.

В мае-июне 1917 года Временным правительством были установлены новые цензы, требования к судьям. Так, для мировых судей требовалось среднее образование и 3-летний стаж работы в качестве чиновника, для судей окружных судов – высшее образование и стаж работы в государственном аппарате.

В период Бакинской Коммуны в целях борьбы с контрреволюцией и саботажами в июне 1918 года при комиссариате внутренних дел, а затем при самом Бакинском СНК создается **Чрезвычайная Комиссия (ЧК)**.

Прежняя судебная система ликвидируется. Принимаются новые нормативные акты о судоустройстве и судопроизводстве: *Положение «О революционном трибунале»* от 31 января 1918 года; декреты Бакинского СНК от 29 мая 1918 года «*О судах*» и от 6 июня 1918 года «*О народном суде*»; Положение «*О временных судах при Народном комиссариате труда Бакинского Совета рабочих, солдатских и матросских депутатов*» от 30 июня 1918 года.

Революционный Трибунал (Ревтрибунал) избирается Исполнительным комитетом Бакинского Совета. Трибунал был правомочен рассматривать уголовные дела о мародерстве на поле боя, хищении, саботаже, злоупотреблении должностными полномочиями, спекуляции и контрреволюционных преступлениях.

Состав трибунала:

- председатель трибунала;
- 2 заместителя председателя;
- 24 очередных народных заседателя.

Для рассмотрения уголовных дел в трибунале создается судебная коллегия из председателя (председатель трибунала или его заместитель) и 6 очередных народных заседателя. Лица, призываемые в трибунал, уведомлялись за 3 дня до начала судебного разбирательства. Обвиняемые должны были ознакомиться с обвинительным актом за 7 дней до начала судебного разбирательства.

После завершения судебного разбирательства дела и до вынесения приговора по нему предусматривалось выступление постоянного обвинителя и защитника. В ходе судебного разбирательства могло быть вынесено решение о его закрытом проведении, если трибунал сочтет это обоснованным. Однако приговор должен быть оглашен открыто.

Органом предварительного следствия для дел, подлежащих рассмотрению в трибунале, является **следственная комиссия при трибунале** (состоит из председателя комиссии, 2 членов и постоянного обвинителя). Наряду с ревтрибуналом и его следственной комиссией, кроме того, функционировали **военно-следственная комиссия и военно-полевой суд**.

Новыми общегражданскими судами являются **уездные и магальные народные суды**. Состав суда:

- 1 судья, действующий на постоянной основе;
- 2 очередных заседателя, регулярно призываемых на основании особых списков.

Эти местные народные суды были правомочны рассматривать все гражданские дела стоимостью иска до 3000 рублей, дела, связанные с утверждением права на наследование и исполнением завещания, усыновлением, брачно-семейные дела, дела о банкротстве на сумму не более 3000 рублей и уголовные дела, за которые могло быть наказание в виде лишения свободы до 2 лет. Сторонами в судебном разбирательстве могли быть как отдельные физические лица, так и государственные и общественные

организации. Однако не допускалось предъявление иска со стороны одной организации к другой.

Бакинский окружной народный суд рассматривал все уголовные дела (кроме тех, которые относились к юрисдикции ревтрибунала и военно-полевых судов), а также те гражданские дела, которые не входили в юрисдикцию местных народных судов.

Все гражданские и уголовные дела в судах рассматриваются не только на основе актов Советской власти, но и на основе как российских, так и закавказских дореволюционных законодательных актов, которые не были отменены специальными декретами и не противоречили пролетарскому правосознанию. Так, при осуществлении судопроизводства использовались некоторые положения прежних судебных уставов.

Все приговоры и решения судов выносились от имени РСФСР. Решения и приговоры были окончательными и не подлежали апелляционному обжалованию. Однако предусматривалась подача кассационной жалобы на решения местных народных судов по гражданским делам, о взыскании суммы более 100 рублей или приговоров тех же судов о лишении свободы на срок более 7 лет. Жалоба подавалась в Бакинский окружной народный суд. Срок подачи кассационной и особой жалобы – 1 месяц.

При подаче жалобы исполнение соответствующего приговора или решения местного или Бакинского окружного народного суда приостанавливалось. Запрещалась подача жалобы на оправдательные приговоры суда. Уголовные дела могли быть прекращены до судебного разбирательства по следующим основаниям:

- недоказанность обвинения;
- отсутствия состава преступления в деяниях обвиняемого;
- малозначительность совершенного преступления;
- невозможность установить личность виновного.