

ЛЕКЦИЯ. ПРАВО АЗЕРБАЙДЖАНА В 1920-1936 ГГ.

Провозглашение Азербайджанской Советской Социалистической Республики.

27 апреля 1920 года части XI Красной Армии Советской России в количестве 72 тыс. человек без объявления войны перешли государственную границу Азербайджанской Демократической Республики и двинулись в направлении города Баку. В тот же день азербайджанскими большевиками создается Временный военно-революционный комитет Азербайджана, который предъявляет ультиматум Азербайджанскому парламенту о передаче власти в течение 12 часов. В это время основные силы азербайджанской национальной армии были направлены в карабахский регион для борьбы с армянской агрессией и по этой причине северные границы страны практически остались без защиты.

С другой стороны среди членов парламента и правительства республики в отношении Советской России не было единого мнения, так как Турция, боровшаяся с интервенцией держав Антанты, запросила помощи у России. По этой и ряду причин возникло разделение мнений об оказании сопротивления Красной армии. В результате длительных дискуссий, на заседании парламента в 11 часов вечера 27 апреля 1920 года было принято решение о передаче власти коммунистам на определенных условиях:

- 1) Красная армия отправляется прямо в Турцию без вступления в город Баку;
- 2) независимость и территориальная целостность Азербайджанской Республики надежно защищается от всякого рода вторжений и аннексий;
- 3) азербайджанская национальная армия сохраняется;
- 4) обеспечивается свободная деятельность политических партий Азербайджана;
- 5) бывшие государственные деятели, члены правительства и парламента не подвергаются преследованиям, все служащие государственных учреждений сохраняют свои должности, за исключением тех, кто занимал ответственные посты; определение формы правления в Азербайджане должно быть установлено Советом рабочих, крестьянских и солдатских депутатов, избранных свободным и демократическим путем. В последующем ни одно из этих условий не было выполнено.

28 апреля 1920 года была объявлена Азербайджанская Советская Социалистическая Республика, а 29 апреля было направлено официальное обращение Советской России об оказании военной помощи новой республики. В то же время сами части Красной армии уже два дня как находились на территории республики.

В связи с началом деятельности новой власти в Азербайджане существовавший ранее государственный аппарат был полностью ликвидирован.

Было объявлено о роспуске парламента и правительства; упразднении местных органов власти: генерал-губернаторств, губернаторств, Бакинского градоначальства, уездных и участковых полицейских учреждений; ликвидированы старые судебные учреждения; уничтожена военная организация путем упразднения военного министерства, губернских и уездных присутствий по воинской повинности, распущена сама армия.

Декретом Азревкома от 12 мая 1920 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» были упразднены все сословные деления, сословные ограничения и привилегии, всякие звания, титулы и чины и для всего населения республики было установлено одно общее наименование—гражданин Азербайджанской ССР.

На обломках старой государственной машины были созданы органы пролетарской диктатуры.

В первый же день новой республики Азербайджанский революционный комитет был провозглашен единственной правомочной властью в республике. В постановлении ЦК АКП(б) от 28 апреля 1920 г. говорилось: «Опираясь на волю революционного бакинского пролетариата и крестьянства всего Азербайджана, Центральный Комитет Азербайджанской Коммунистической партии объявляет изменническое, преступное, контрреволюционное правительство партии «Мусават» низвергнутым. Отныне единственной правомочной властью, выражающей волю и чаяния трудящегося населения Азербайджана, является Азербайджанский Временный Военно-Революционный Комитет... Комитет будет

существовать до созыва съезда Советов рабочих, крестьянских и аскерских депутатов».

Председателем Азербайджанского революционного комитета был утвержден Нариман Нариманов. В состав Азревкома вошли М. Д. Гусейнов, Г. М. МУСАБЕКОВ, Г. Г. Султанов. Д. Х. Буниятзаде. Л. А. Алимов, А. Г. Караев.

Азревком был не только высшим органом государственной власти, но и высшим органом государственного управления. Сосредоточение всей полноты государственной власти в руках Азревкома констатировалась в его *решении «Об образовании Революционного Комитета»*. В этом акте-обращении ко всему населению г. Баку и Азербайджана говорилось: «...Революционный пролетариат и передовое крестьянство Азербайджана облекли нас полным доверием, вручили нам всю полноту власти в стране... Созданный непрековой волей трудящихся, Революционный Комитет Азербайджана в вашей единодушной поддержке, в вашей решительности и стойкости, в вашей беззаветной готовности отдать все за дело раскрепощения трудящихся масс от ига эксплуататоров черпает силу и уверенность в успешном и победном осуществлении великих задач, ставших перед азербайджанским народом».

В другом акте-обращении Временного Революционного Комитета ко всему населению республики, принятом 28 апреля 1920 г., были изложены основные задачи, стоящие перед Азербайджанским Революционным Комитетом. В нем, в частности, говорилось: «Революционный Комитет Азербайджана ставит своими главными непосредственными задачами: полное и немедленное освобождение рабочих и крестьян Азербайджана от политического и экономического гнета имущих классов, осуществление социалистических преобразований; охрану независимости Азербайджанской Советской Республики от покушения западноевропейских империалистов и их агентов на Кавказе; тесный и братский союз с Рабоче-крестьянской Российской Социалистической Советской республикой; всемерную помощь угнетенным нашим братьям на Кавказе». В этом же обращении указывалось, что Азревком будет существовать «...впредь до созыва

Всеазербайджанского съезда Советов Рабочих, Крестьянских и аскерских Депутатов».

Таким образом, деятельность Азревкома была рассчитана на определенный период, необходимый для окончательного подавления сопротивления свергнутых классов, уничтожения остатков внутренней контрреволюции и упрочения Советской власти в Азербайджане.

Азревком первоначально состоял из семи членов. Позднее состав Азревкома был расширен – в него вошли еще народные комиссары, а также представитель Бакинского городского Совета. Подавление сопротивления свергнутых классов, ликвидация остатков внутренней контрреволюции и обеспечение мер по защите республики от возможной иностранной интервенции, лишение помещиков и капиталистов экономической базы путем национализации земли, нефтяных промыслов, заводов, фабрик и других средств производства и превращения их в общенародную собственность, слом старой государственной машины и создание нового, советского государственного аппарата, борьба с хозяйственной разрухой—таков далеко не полный перечень многообразных функций, выполнявшихся Азревкомом.

Основной правовой формой деятельности Азревкома было издание **декретов и постановлений**, которые имели высшую юридическую силу и подлежали исполнению всеми государственными органами, общественными организациями, должностными лицами. и гражданам на всей территории республики. Декреты и постановления Азревкома вступали в силу с момента их опубликования, если в самих этих актах конкретно не указывалась дата вступления в силу.

В деятельности Азревкома большое место занимали вопросы государственного строительства, организации центральных и местных советских органов. Важное значение среди этих мероприятий имело образование **Совета Народных Комиссаров** (начал свою работу только после мая 1921 года) и **народных комиссариатов**. Декретом Азревкома от 28 апреля 1920 г. для руководства отдельными отраслями хозяйства, культурного и административно-

политического строительства были образованы народные комиссариаты: по иностранным делам, военно-морским делам, внутренних дел, труда, юстиции, земледелия, торговли, промышленности и продовольствия, финансов, просвещения, здравоохранения, государственного контроля, почт и телеграфов и путей сообщений. Несмотря на серьезные трудности, связанные, в частности, с отсутствием необходимого опыта, подготовленных кадров, менее чем за месяц со дня издания декрета об организации этих наркоматов, почти все они, были укомплектованы и начали свою деятельность.

Позднее были образованы наркомат внешней торговли и Совет Народного Хозяйства (высший хозяйственный орган управления, предназначенный для руководства национализированной промышленностью), а наркомат государственного контроля реорганизован в наркомат рабоче-крестьянской инспекции.

Деятельностью народных комиссаров непосредственно руководил Азербайджанский Революционный Комитет. Предварительную подготовку вопросов, подлежащих его ведению, осуществлял **Малый Совет Народных Комиссаров**, созданный декретом Азревкома от 27 августа 1920 г. В него входили народные комиссары, а также председатели Совнархоза, Чрезвычайной комиссии, Верховного революционного трибунала и Военно-полевого ревтрибунала республики. Председатель Малого Совнаркома избирался, его членами и утверждался Азревкомом. Обсуждению в Малом Совнаркоме подлежали все бюджетные вопросы, а также дела, направлявшиеся ему Азревкомом или его председателем.

Постановления Малого Совнаркома, принятые единогласно, с учетом мнения заинтересованного наркомата или ведомства, представлялись председателю Азревкома, и в случае утверждения последним, получали силу акта Азревкома и публиковались от его имени.

Одновременно с созданием центральных органов государственной власти и государственного управления Коммунистическая партия Азербайджана и Азербайджанский революционный комитет проводили большую работу по

организации местных органов Советской власти — **сельских, участковых и уездных ревкомов.**

Организация ревкомов осуществлялась следующим образом. Сельские ревкомы создавались в селениях, насчитывавших не менее 300 жителей, в составе председателя и двух членов, утверждаемых уездными ревкомами по представлению участковых ревкомов. Сельский ревком являлся полномочным органом на своей территории. Он руководил советской работой на селе и обеспечивал исполнение решений и указаний вышестоящих органов власти. Сельский ревком не имел своих отделов, но в случае необходимости ему разрешалось создавать комиссии для оказания помощи в разрешении хозяйственных вопросов.

Участковые ревкомы, так же как и сельские, состояли из председателя и двух членов, которые утверждались Наркоматом внутренних дел республики по представлению уездных ревкомов. Участковый ревком являлся единственным правомочным органом Советской власти на подведомственной территории. Под руководством уездного ревкома он решал все вопросы местного значения, направлял и руководил работой сельских ревкомов. Участковые ревкомы, как правило, имели свои структурные подразделения - отделы управления (административный), народного просвещения, земельный, снабжения и военный.

Уездные ревкомы образовывались в составе председателя, его заместителя и одного члена — **секретаря комитета.** В уездный ревком входили начальник политотдела ревкома и военный комиссар. Члены уездного ревкома утверждались Азревкомом. Уездный ревком обладал всей полнотой власти в уезде, руководил и направлял работу участковых и сельских ревкомов, осуществлял руководство хозяйственным и культурным строительством. Для осуществления возложенных на уездные ревкомы задач они имели отделы: управления (административный), земельный, продовольственный, труда, нарочного образования, здравоохранения и др.

Революционные комитеты стали создаваться с первых же дней победы Советской власти вначале в городах и уездах, а затем уже в участках и селах. 28 апреля 1920 г. ревкомы были созданы в Баку и его районах, 29 апреля – в

Ленкоранском и Нухинском уездах, 30 апреля — в Шамхорском, 3 мая—Бакинском (объединившем сельские районы Баку) и Кубинском уезде и т. д. 3 мая 1920 г. Азревком принял решение о создании ревкомов во всех уездах республики. Это решение было осуществлено в течение двух недель.

Вслед за уездными, создавались участковые и сельские ревкомы. К середине июня 1920 г. в Бакинском уезде было создано 4 участковых и 68 сельских ревкомов. Свыше 100 участковых и сельских ревкомов было создано в Гянджинском уезде. Участковые и сельские ревкомы были образованы также в Карабахе, в Шемахинском, Ленкоранском, Шамхорском, Кубинском, Казахском и других уездах. Всего, по неполным данным, к 25 августа 1920 г. в республике функционировали 16 уездных, 46 участковых, 12 районных и 435 сельских революционных комитетов.

Спустя месяц после победы Советской власти в Азербайджане было решено создать в Баку и его промысловых районах взамен революционных комитетов выборные органы трудящихся — **Советы рабочих, красноармейских и матросских депутатов.**

Для организации руководства выборами были созданы **центральная и районная избирательные комиссии**, а также соответствующие комиссии в воинских частях, в военном и торговом флоте. 13 мая 1920 г. Центральная избирательная комиссия опубликовала *Инструкцию по выборам в Бакинский Совет рабочих, красноармейских и матросских депутатов*. Правом участия в выборах согласно этой Инструкции пользовались независимо от пола, подданства, национальности и религиозных убеждений рабочие и служащие, объединенные в профсоюзах, красноармейцы дислоцированных в Баку и его районах воинских частей и моряки торгового и военного флота, достигшие 18-летнего возраста. Предоставляя самую широкую демократию для трудящихся, Советская власть лишала избирательных прав эксплуататоров.

Не избирали и не могли быть избранными лица, прибегавшие к наемному труду с целью извлечения прибыли и жившие на нетрудовые доходы; частные торговцы, торговые и коммерческие посредники; духовные служители; служители и

агенты бывшей полиции, жандармерии и охранных отделений; лица, признанные душевнобольными, а также осужденные за корыстные и другие преступления.

Выборы производились на собраниях рабочих, служащих, красноармейцев и матросов путем открытого голосования по следующим нормам: один депутат от предприятий, засчитывавших от 50 до 100 работников; от предприятий с числом рабочих свыше 100 человек – один депутат на каждые 100 работников; от красноармейцев и матросов—один депутат от 200 человек; от рабочих морского торгового флота — один депутат от 50 до 100 человек. Рабочие мелких предприятий насчитывавших менее 50 человек, избирали депутатов на объединенных собраниях.

В результате выборов, состоявшихся 25-29 мая 1920 г., Бакинский Совет был избран в составе 455 депутатов: 85,3 процента депутатов представляли рабочих и служащих, 8,7 процентов — красноармейцев и 6 процентов— моряков. В состав Бакинского Совета было избрано 11 женщин. В промыслово-заводских районах Баку были избраны районные Советы: Общебалаханский, Сураханский, Баладжарский, Белгородский, Черногородский, Портово-морской, Завокзальный, Баилово-Бибиэбатский и Зыхский.

Первая сессия Бакинского Совета рабочих, красно армейских и матросских депутатов, открывшаяся 13 июня 1920 г., избрала **Исполнительный комитет Баксовета** в составе 50 человек и его Президиум и составе 9 членов. Председателем Исполкома Бакинского Совета был избран А. Г. Караев.

Бакинский Исполком имел 13 отделов по различным отраслям управления хозяйством и (культурой: труда и социального обеспечения, народного образования, здравоохранения, рабоче-крестьянской инспекции, связи, финансов, продовольствия и др.

Районные Советы г. Баку избирали свои исполнительные комитеты и президиумы. В составе районных исполнительных комитетов имелись отделы: просвещения, труда и социального обеспечения, здравоохранения, жилищный и рабоче-крестьянской инспекции. Они в своей деятельности подчинялись как

районному исполкому и его президиуму, так и соответствующему вышестоящему органу.

Основной организационной формой деятельности Бакинского и районных Советов были **пленумы** — общие собрания депутатов, на которых обсуждались наиболее важные хозяйственные и политические вопросы, отчитывались исполком и Президиум Совета, а также отраслевые отделы исполкома.

В период между пленумами Бакинского Совета всю полноту власти на территории деятельности Совета осуществлял его исполнительный комитет, в составе которого для руководства отраслями хозяйства и государственной жизни организовывались отделы, в том числе, коммунального хозяйства с жилищным подотделом, финансовый, народного образования, социального обеспечения, здравоохранения, юстиции, труда и другие.

Правовое положение отделов Исполкома Бакинского Совета имело существенную особенность по сравнению с общепринятым правовым положением отделов при местных органах государственной власти, которая заключалась в том, что отделы Исполкома Бакинского Совета подчинялись только Бакинскому Совету, его Исполнительному Комитету и Президиуму. Народным комиссариатам они не подчинялись, поскольку наркоматы были наделены правом руководства соответствующими отраслями государственного управления в уездах Азербайджана, а отделы Исполнительного Комитета Бакинского Совета — в г. Баку.

Принятие первой Конституции Азербайджанской ССР и ее основные признаки. Система органов государства в соответствии с конституцией. 6 мая 1921 года в торжественной обстановке был открыт I Всеазербайджанский съезд Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. На съезде участвовали 582 делегата с правом решающего голоса и 8 представителей с правом совещательного голоса. Делегатами съезда были в основном рабочие и крестьяне.

На повестке дня съезда стояли следующие вопросы:

- 1) доклад Азревкома о проделанной работе и международном положении;
- 2) доклад Народного комиссариата иностранных дел о внешней политике;
- 3) доклад о положении на местах;

- 4) доклады экономических наркомов – Совета Народного хозяйства и Народного комиссариата продовольствия;
- 5) доклад народного комиссариата просвещения;
- 6) доклад о создании азербайджанской армии;
- 7) доклад Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) о советском строительстве;
- 8) принятие Конституции Азербайджанской ССР;
- 9) выборы в Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет.

Самым важным из всех этих вопросов было принятие конституции и формирование на его основе высших органов власти. Проект первой конституции Азербайджанской ССР был обсужден в ходе съезда и принят единогласно на заседании съезда 19 мая 1921 года.

Конституция Азербайджанской ССР закрепила создание в стране советского строя, защиту прав и интересов трудящихся. Конституция состояла из 5 разделов, 15 глав и 104 статей. В разделах были отражены институты, относящиеся к политическому устройству, порядку организации и деятельности органов советской власти, правила и принципы проведения выборов в советы, основные положения бюджетного права, а также описание государственных символов Азербайджанской ССР (герб и флаг). В конституции отражались принципы независимости и верховенства Азербайджанской ССР в вопросах внутренней и внешней политики, которые закреплялись через полномочия высших органов государственной власти и управления.

В данной конституции были закреплены также свобода слова и печати, свобода собраний, митингов и уличных шествий, свобода совести, равноправие граждан вне зависимости от национальной, расовой, религиозной принадлежности, право объединяться в общественные организации, право на бесплатное всеобщее обязательное образование. Наряду с предоставлением прав и свобод и обеспечением их претворения в жизнь, конституция возлагала на граждан определенные обязанности. Занятие трудовой деятельностью определялась как важнейшая

обязанность. Устанавливалась всеобщая воинская обязанность, защита республики считалась обязанностью трудящихся.

Конституцией иностранцам, проживающим на территории республики, предоставлялось право использования политических прав, предоставленных гражданам республики. Иностранцы, преследуемые на своей родине за политическую и религиозную деятельность, получали право убежища в Азербайджанской ССР.

Конституция хотя и объявляла равноправие, тем не менее, лишала лиц определенной категории избирательных прав. Статья 80 Конституции относилась к считавшимся «эксплуататорами» лиц, живущих за счет нетрудовых доходов, получаемых за счет наемного труда, частных торговцев, торговых коммерческих посредников, религиозных деятелей, бывших сотрудников и агентов полиции, сотрудников отдельного жандармского корпуса и отдела охраны. Наряду с этим были ликвидированы все ограничения для женщин, молодежи, военнослужащих, национальных меньшинств, для лиц, не имеющих имущества. Был ликвидирован также ценз оседлости.

Трудящиеся, достигшие 18 лет получали как активное, так и пассивное избирательное право. Население непосредственно избирало только лишь сельские и городские советы, выборы в участковые, уездные и Всеазербайджанский Совет были многоступенчатыми.

У первой конституции Азербайджанской ССР было ряд признаков, отличающих ее от других советских конституций, в частности Конституции РСФСР 1918 года:

1) азербайджанская конституция сохраняла единство общих принципов органов государственной власти, в то же время предлагала расширение полномочий Президиума АзЦИК как постоянно действующего органа власти;

2) образование некоторых хозяйственных комиссариатов определялось с учетом особенностей экономики страны. Так в конституции предлагалось создание Народного комиссариата нефти;

4) особенностям первой конституции можно было отнести административно-территориальное деление республики: участков, уездов, имевших свои выборные органы власти;

5) существовала специальная глава об исполнительных комитетах, где исчерпывающе определяются правила организации и деятельность, срок полномочий и другие вопросы правового положения исполнительных комитетов.

В конституции были определены основные принципы образования и деятельности государственного аппарата – центральных и местных органов. Здесь были отражены принципы ответственности депутатов перед своими избирателями и право избирателей отзывать своих депутатов.

Высшие органы власти и управления Азербайджана согласно конституции 1921 года.

Первая конституция Азербайджана определила нижеследующую систему высших органов государственной власти республики:

1) **Всеазербайджанский съезд советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов** – представительный орган всех трудящихся республики; формировался путем многоступенчатых и неравноправных выборов, открытого голосования; выборы производились из расчета 1 депутат на тысячу избирателей для всех городских представителей советов и 1 депутат на 5 тысяч жителей для всех районных сельских представителей съезда советов; в 1924 году были определены новые нормы представительства – 1 депутат от 1250 представителей рабочего класса и 1 депутат от 7500 избирателей сельского населения; в соответствии со статьей 17 конституции созывался не реже 2 раз в году со стороны АзЦИК; статья 18 предусматривала созыв чрезвычайного заседания по требованию не менее 1/3 членов АзЦИК или 1/3 части населения республики местными советами. С 1921 по 1925 гг. чрезвычайные съезды не созывались;

Руководил деятельностью съезда избираемый им Президиум – утверждал сроки проведения заседаний, докладов, выступлений, утверждал регламент подачи внеочередных запросов и заявлений. Решения и постановления принимаются большинством голосов открытым голосованием. С целью подготовки

окончательного текста постановлений на съезде советов была создана редакционная комиссия. Доклады комиссий заслушивались на последних заседаниях съезда.

Полномочия Советов: утверждение конституции, дополнений, изменений у конституции, общее руководство всей внутренней и внешней политики, отношений с иностранными государствами, война и мир, границы государства, административное деление, утверждение общего плана развития народного хозяйства и его отдельных участков на территории республики, утверждение бюджета, определение общегосударственных налогов и сборов, заключение таможенных и торговых договоров, основы организации вооруженных сил. Совет был правомочен также издавать законы о судеустройстве и судопроизводстве, уголовном и гражданском праве, об утрате и приобретении гражданства АзССР, о правах иностранных граждан, амнистия и помилование.

2) Центральный исполнительный комитет (ЦИК) – в период между съездами являлся высшим органом государственной власти. Высший законодательный, распорядительный и контрольный орган республики. Избирался съездом советов и полностью подчинялся ему. Статья 19 конституции определила количественный состав – 75 членов и 25 кандидатов в члены. В последующем состав был расширен. Формировался только из депутатов съезда.

На первом заседании вновь избранного ЦИК избирался его председатель, зампред и секретарь. Срок полномочий председателя на весь период полномочий ЦИК. Форма работы – сессионный. Сессии созываются Президиумом АзЦИК через каждые 2 месяца. В последующем – не реже 1 раза в 3 месяца. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума АзЦИК по предложению СНК или же по требованию 1/3 членов ЦИК.

Решения принимаются путем открытого голосования простым большинством голосов участвовавших членов. Члены не участвующие в заседании заменялись кандидатами в члены. Сессия считалась правомочной при участии более половины членов. С целью предварительного рассмотрения и обсуждения законопроектов, ознакомления с разными сферами деятельности управления республики АзЦИК из числа своих членов создавал комиссии: по внешним

вопросам, военным и морским вопросам, по вопросам внутренних дел, законодательства и юстиции, труда и соцобеспечения, просвещения, финансовой деятельности, земельной, внешней и внутренней торговли, продовольствия, народного хозяйства.

В связи со вступлением в ЗСФСР и СССР в дальнейшем было сокращено количество комиссий. Каждая комиссия избирала из своих членов председателя, зампреда и секретаря. Все особо важные декреты СНК утверждались АзЦИК, который мог отменять ее постановления и постановления наркоматов, местных советов и их исполкомов и президиумов. АзЦИК мог давать напрямую без участия промежуточных органов указания местным исполнительным комитетам и их президиумам.

3) Президиум ЦИК – высший орган государственной власти на период между сессиями АзЦИК. Состав: председатель, секретарь, члены АзЦИК. В последующем сюда входят также председатель ЦИК Нахичеванской АССР и исполкома НКАО, председатель Баксовета и ЧК. Наряду с членами избирались и кандидаты в члены. По своему статусу Президиум АзЦИК – малая коллегия, оперативно исполняющая роль постоянно действующего законодательного орган, исполнительно-распорядительного и контрольного органа. Число членов в конституции не указано.

Согласно Положению от 25 июня 1925 года состоял из 9 членов и 2 кандидатов. Исполнял полномочия АзЦИК и Советов и прежде всего, осуществлял функции законодателя. В последующем учреждается Малый Президиум АзЦИК – председатель президиума, заместитель и секретарь. Собирался обычно 2-3 раза в неделю. Вопросы важного значения решаются в большом президиуме, остальные – в малом.

5) Совет Народных Комиссаров - исполнительно-распорядительный орган республики, который формируется АзЦИК.

Состав: председатель, зампред, наркомы. В последующем состав расширяется – решением АзЦИК от 8 декабря 1924 года сюда включается председатель Баксовета с правом решающего голоса. Правом решающего голоса

обладали также председатель ЧК, Азнефти, СНК Нахичеванской АССР и исполкома НКАО.

СНК республики объединял и направлял деятельность всех наркоматов АзССР. В пределах конституции СССР, ЗСФСР и АзССР, уполномоченных закавказских наркоматов и полпредов наркоматов СССР. Рассматривал бюджет республики, направлял в ЦИК на утверждение, рассматривал смету поступлений и расходов уполномоченных наркоматов (только после этого данный документ направлялся на утверждение закавказского СНК), рассматривал протесты и жалобы на решения Высшего Экономического Совета АзССР, действия уполномоченных лиц наркоматов АзССР и ЗСФСР. Принимал решения, постановления, инструкции и другие акты. Принимал также законодательные акты в связи с переходным периодом. Копии декретов СНК направлялись на утверждение АзЦИК.

СНК республики подотчетен как АзЦИК, так и Советам.

3) наркоматы и главные управления республики – центральные органы государственного управления отдельными сферами общественной жизни республики. В соответствии с конституцией существовало 17 наркоматов: внешние дела, военно-морских дел, внутренних дел, юстиции, труда, соцобеспечения, почт и телеграфа, образования, финансов, дорог, сельского хозяйства, внешней торговли, продовольствия, здравоохранения, рабоче-крестьянской инспекции (рабкрин), совет народного хозяйства, нефтяной комитет.

После вступления Азербайджана в ЗСФСР и СССР количество наркоматов было уменьшено до 9. Возглавлялись комиссариаты **народными комиссарами (наркомами)**, которые одновременно осуществляли функции членов правительства. Они руководили всей деятельностью комиссариата и несли за нее ответственность. Управления наркоматами основывалось на сочетании принципов коллегиальности и единоначалия.

В наркоматах образуются коллегии под председательством наркомов. Члены коллегий назначались СНК и утверждались Президиумом АзЦИК. Коллегии: обсуждали решения правительства, заслушивали отчеты подчиненных учреждений, размещение кадров и их продвижение.

Местные органы власти республики согласно Конституции 1921 года:

- 1) городские и сельские советы;
- 2) уездные и участковые съезды советов;
- 3) исполкомы уездных и участковых советов;
- 4) Бакинский городской совет;
- 5) президиум уездного исполкома.

Правом избирать местные органы управления обладали как мужчины, так и женщины, достигшие 18 лет и старше, независимо от национальности, вероисповедания и оседлости. За исключением сельских и городских советов, выборы в другие советы были многоступенчатыми. Ввиду того, что среди крестьянства было много колеблющихся, Конституция 1921 года установила неравные нормы представительства для крестьян и рабочих.

Уездные съезды Советов составлялись из представителей сельских Советов уезда, избираемых на участковом съезде, представителей городских Советов уезда и из представителей городов уезда не имевших Советов, из расчета: от сельских Советов 1 депутат на 500 жителей, от городских Советов, от фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, лежавших вне села, от населения городов, не имевших советов 1 депутат на 100 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд. Сельские Советы местностей, насчитывающих менее 500 человек населения, объединялись для избрания депутатов на уездный съезд Советов.

Участковые съезды Советов составлялись из представителей всех сельских Советов участка из расчета: 1 депутат на каждые 10 членов Совета.

Съезды советов являлись высшими органами власти на своей территории. Они рассматривали и решали почти все местные вопросы, осуществляли руководство всеми органами власти на подведомственной территории, утверждали местный бюджет, устанавливали местные налоги, выбирали делегатов на Всеазербайджанский съезд Советов и т.д.

Уездные и участковые съезды Советов избирали свои исполнительные комитеты: уездный в количестве не свыше 21 члена, участковые не свыше 5 членов. Эти исполнительные комитеты были ответственны перед избравшими съездами

Советов и подчинены вышестоящему исполнительному комитету, Совнаркому и ЦИК Азербайджанской ССР.

При уездных съездах советов создавались отделы: военный, земельный, продовольственный, финансовый, народного образования, труда, социального обеспечения, здравоохранения, рабоче-крестьянской инспекции и т.д. Такие же отделы, но в малом количестве создавались и при участковых Советах.

Создание ЗСФСР и СССР и правовое положение Азербайджана в их составе.

После советизации Азербайджана (28 апреля 1920 года), Армении (29 ноября 1920 года) и Грузии (25 февраля 1921 года), Москва планировала объединение всех трех южно-кавказских республик как один из способов создания в будущем федерации советских республик. Тенденции к объединению были уже в первые годы установления советской власти. Так, Азербайджанская ССР проявляя пролетарский интернационализм объявила о безвозмездном снабжении Грузии и Армении нефтью и нефтепродуктами, а 9 апреля 1921 г. Была издана ленинская директива о создании единого хозяйственного органа Закавказья.

16 апреля 1921 г. Между представителями Азербайджана, Армении и Грузии, при участии РСФСР было подписано соглашение об объединении управления железнодорожным транспортом. Железные дороги всех трех республик были объединены в одну сеть и подчинены Управлению Закавказской железной дороги Народного комиссариата железнодорожного транспорта РСФСР.

2 июня 1921 г. было подписано соглашение об объединении органов внешней торговли. Создается Внешнеторговое управление, возглавляемое коллегией из представителей трех республик. На основе этого соглашения АзЦИК своим декретом от 26 сентября 1921 г. Ликвидировал свой наркомат внешней торговли.

11 июня 1921 года были ликвидированы таможенные границы между Азербайджаном, Арменией, Грузией, Дагестаном и РСФСР, а в августе 1922 г. Таможенная система закавказских республик была ликвидирована полностью.

14 мая 1922 года СНК АзССР приняло решение о ликвидации дипломатических представительств во всех закавказских советских республиках, а Батумское консульство было преобразовано в представительство при ВСХ.

Параллельно этим принимались и политические решения об объединении. Прежде всего, это делалось на уровне РКП(б) и высших органов государственного управления РСФСР. 3 ноября 1921 г. Кавказское бюро РКП(б) одобрило решение о федерации Азербайджана, Армении и Грузии, а 29 ноября 1921 г. Политбюро ЦК РКП(б) приняло резолюцию об образовании Закавказской федерации.

12 марта 1922 года, после обсуждения многочисленных предложений и замечаний представителей объединяющихся республик на начавшемся в городе Тифлисе Полномочной конференции членов ЦИК Азербайджана, Грузии и Армении, был подписан согласованный и принятый ранее текст **«Союзного договора о создании Закавказской Советской Социалистической Федеративной Республики»**. В договоре было указано, что союз основывается на принципе добровольности. Однако сама идея объединения создавала впечатления, что она была предложена лидерами большевиков России и преследовала далеко идущие цели. Идея объединения была выдвинута В. И. Лениным исходя из необходимости хозяйственного и военно-политического объединения закавказских республик после гражданской войны, уничтожения остатков контрреволюционных сил, восстановления хозяйства, ликвидации межнационального недоверия и вражды.

К полномочиям Союзного Совета были отнесены руководство военным строительством, финансами, внешней политикой и внешней торговлей, дорогами, почтово-телеграфной связью, борьба с контрреволюцией и руководство экономической политикой.

В связи с этим предполагалось создание Союзного Совета в составе председателя, его заместителя и членов совета – народных комиссаров по военным морским делам, финансам, труда, внешних сношений, почтово-телеграфной, внешней торговли, а также начальника управлениями дорог и председателя чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией.

С созданием вышеперечисленных союзных структур, республики подписавшие договор, сочли обязательным ликвидацию своих одноименных комиссариатов. Сохранялась только лишь чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, как союзно-республиканский орган двойного подчинения. К категории союзно-республиканских органов была отнесена также действующая при Союзном Совете Рабоче-крестьянская инспекция. С точки зрения объединения всех экономических органов Закавказских республик предполагалось создание на правах постоянной комиссии Высшего Экономического Совета. Он создавался в составе председателя и членов – народных комиссаров финансов, военно-морских дел, председателей Экономических Советов закавказских республик и представителей рабоче-крестьянских инспекций союзных республик.

До созыва первого съезда Закавказского Совета в Полномочной конференции, являющейся высшим органом власти, Азербайджан был представлен 25 постоянными представителями. В качестве представителей выступали руководители соответствующих наркоматов.

10 декабря 1922 года в Баку был открыт 1-й съезд Закавказских Советов (535 представителей закавказских республик с правом решающего и 25 совещательного голоса). На съезде была обсуждена и одобрена деятельность Союзного Совета в различных сферах. На заседании съезда 13 декабря название ЗСССР было переименовано на ЗСФСР. Новая форма образования привела к ограничению суверенных интересов закавказских республик, создала предпосылки к сохранению и расширению единовластия партии, что по сути своей явилось одним из начальных шагов на пути установления «социалистического унитаризма».

В тот же день была утверждена Конституция ЗСФСР и в соответствии с ней были проведены выборы в ЦИК Закавказья (150 членов и 50 кандидата в члены).

Опубликованная по решению ЦИК ЗСФСР 16 января 1923 года Конституция ЗСФСР состояла из 6 частей, 9 глав и 47 статей. Декларация и договор о создании ЗСФСР были включены в конституцию в виде отдельных глав. В конституции были отображены основные причины и цели создания ЗСФСР, организация и полномочия высших органов власти и управления федерации. Кроме того, здесь были отражены

вопросы взаимоотношения между высшими органами власти и управления Закавказья и органами власти и управления, входящих в ее состав республик, в том числе и Азербайджанской ССР. В какой-то мере эти республики сохраняли свой суверенитет, территории республик не могли быть изменены без их согласия. Они обладали независимой учредительной властью и формировали свои органы власти и управления, имели свое гражданство, необходимые атрибуты государственности и т.д. вопросы, касающиеся органов местной власти и управления, решались не Конституцией ЗСФСР, а основными законами союзных республик.

30 декабря 1922 года в Москве начал свою работу 1-й съезд Советов советских социалистических республик. Были приняты и утверждены Декларация и Договор об образовании СССР. В его состав в начале вошли РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР и ЗСФСР. Хотя в последующем утверждалось, что одними из первых республик, вошедших в состав Советского Союза, были Азербайджан, Грузия и Армения, они в состав СССР вошли не по отдельности, а через ЗСФСР. Поэтому в отличие от России, Белоруссии и Украины, правовое положение Азербайджанской ССР и двух других закавказских республик отличалось определенными чертами.

ЗСФСР сам по себе являлся специфической формой федерации. Так, в отличие от РСФСР, созданной на основе автономных образований, ЗСФСР основывался на договоре и декларации, полностью включенной в текст конституции Закавказья. Несение Закавказской Федерации характера не автономии, а договорного было закреплено в Конституции Азербайджанской ССР и других союзных республик региона. С другой стороны автономные образования в Азербайджане и Грузии входили в ЗСФСР посредством этих республик. И, наконец, представительство в Совете Национальностей ЦИК СССР определялось не по ЗСФСР, а по Азербайджану, Грузии и Армении, а также автономным образованиям первых двух республик.

В этот период к полномочиям высших органов государственной власти Азербайджана относились, все вопросы республиканского значения, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции Закавказского съезда Советов и ЦИК

Закавказья. Кроме этих прав Азербайджан, в определенном смысле, свою государственную власть осуществлял независимо. После изменений, внесенных в 1925 году в Конституцию Азербайджанской ССР, статья 32 Основного закона отнесла к компетенции Всеазербайджанского съезда Советов и АзЦИК следующие вопросы:

- а) осуществление в республике руководства народным хозяйством;
- б) высший надзор за государственными морскими судами;
- в) амнистия;
- г) рассмотрение вопросов по изменению границ республики;
- д) проведения административно-территориального деления республики;
- е) планирование народного хозяйства и ее отдельных отраслей по республике в соответствии с законодательством СССР и ЗСФСР;
- ж) утверждение республиканского бюджета;
- з) определение в соответствии с конституциями СССР и ЗСФСР государственных и местных налогов;
- и) решение других многочисленных вопросов имеющих внутригосударственное значение для Азербайджана; например, принятие и применение законодательства о республиканском гражданстве.

ЦИК Азербайджана и СНК Азербайджана в пределах Закавказской Федерации пользовались правом законодательной инициативы. Ряд своих полномочий Азербайджан уступил высшим органам власти и управления СССР. Так, определение единой внутренней и внешней политики, представительство в международных организациях, вопросы войны и мира, руководство внешней торговлей, организация вооруженных сил и руководство ими, определение в целом общего плана развития народного хозяйства, утверждение единого государственного бюджета, включая республиканские бюджеты, определение единой денежной и кредитной системы, общее руководство транспортом и связью, установление общих основ использования земель и землеустройство, основы пользования недрами, лесами, водными ресурсами, установление единого судостроительства и судопроизводства, основ гражданского и уголовного законодательства и другие

подобного рода вопросы были отнесены к ведению всесоюзных органов. Полномочия высших органов Союза ССР были отражены в принятой 31 января 1924 года первой Конституции СССР. Конституция СССР состояла из двух разделов: Декларация об образовании СССР и Договор об образовании СССР. В декларации были сформулированы принципы объединения (добровольность и равноправие), особый характер национальной политики Советского государства.

Договор включал 11 глав:

- I. О предметах ведения высших органов власти СССР
- II. О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве
- III. О Съезде советов СССР
- IV. О Центральном Исполнительном Комитете СССР
- V. О Президиуме ЦИК СССР
- VI. О Совете народных комиссаров СССР
- VII. О Верховном суде СССР
- VIII. О народных комиссариатах СССР
- IX. Об Объединенном Государственном политическом управлении
- X. О союзных республиках
- XI. О гербе, флаге и столице СССР

По Конституции к исключительному ведению Союза были отнесены:

- внешние сношения и торговля,
- решение вопросов о войне и мире,
- организация и руководство вооруженными силами,
- общее руководство и планирование экономики и бюджета,
- разработка основ законодательства (общесоюзная юстиция).

Утверждение и изменение основных начал Конституции находились в исключительной компетенции Съезда Советов СССР. За союзной республикой сохранялось право выхода из СССР, территория могла быть изменена только с ее согласия. Устанавливалось единое союзное гражданство.

Высшим органом СССР объявлялся Съезд Советов СССР, избиравшийся от городских Советов и от губернских съездов Советов.

В период между съездами высшим органом власти был Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК) СССР, который состоял из Союзного совета (избираемого съездом из представителей республик пропорционально населению) и Совета национальностей (составленного из представителей союзных и автономных республик).

В промежутках между сессиями ЦИК СССР высшим законодательным органом был Президиум ЦИК СССР (избиравшийся на совместном заседании палат), который мог приостанавливать действие постановлений съездов советов союзных республик и отменять постановления СНК СССР, Наркоматов СССР, ЦИК и СНК союзных республик.

ЦИК СССР формировал высший исполнительный и распорядительный орган — Совет народных комиссаров СССР, в который входил председатель СНК, его заместители и десять наркомов.

Изменение статуса союзных республик в процессе образования СССР выразилось в том, что они стали частью федеративного союза и попадали в подчинение его органов власти и управления. Юрисдикция республиканских органов стала распространяться на те сферы и вопросы, которые не составляли исключительную компетенцию Союза. Интересы республик были представлены в структурах союзных органов (Президиум ЦИК СССР, Совет национальностей) их представителями.

По Конституции центр получал значительные полномочия для контролирования периферии. Конституция ставила целью создание новой политической культуры — «пролетарской по содержанию и национальной по форме», и представляла собой компромисс между коммунистическими планами всеобщего объединения и национальными традициями.

В конституции было отражено право всех союзных республик, в том числе и Азербайджана на свободный выход из состава ЗСФСР и СССР. Однако это право носило декларативный характер. Так, в конституции СССР было отмечено, что без

согласия СССР и ЗСФСР изменение их границ невозможно (пункт б статьи 1 Конституции). Поэтому в случае использования Азербайджаном права на выход из указанных государств возник бы вопрос изменения государственных границ СССР и ЗСФСР. Решение же этого вопроса относилось к ведению общесоюзных органов власти.

Образование Нахичеванской АССР и ее конституция.

После укрепления Советской власти в большей части Азербайджана 28 июля 1920 года части Красной Армии вошли в Нахичевань и провозгласили там Советскую власть. 21 января 1921 года был создан Нахичеванский Краевой Революционный Комитет – высший орган власти в стране, в сентябре 1921 года были созданы отдельные комиссариаты и СНК Нахичевани, несущий всю ответственность перед ревкомом. В конце 1921 года, в связи с выборами в советы местные ревкомы ревкомы и комбеды были распущены.

25 января 1922 года проводится I Всенахичеванский съезд Советов. В результате этого НахРевКом распускается и избирается ЦИК НахССР. В конце 1922 года Политбюро ЦК РКП(б) одобряет инициативу ЦК АКП(б) об образовании НахАССР в составе Азербайджанской ССР. В то же время съезд Советов Закавказья принял решение о признании Нахичевани автономным образованием в составе Азербайджана. 23 февраля 1923 года III съезд Всенахичеванских Советов признал свою страну частью Азербайджанской ССР, распустил НахЦИК и НахСНК и все комиссариаты, избрал краевой исполком в составе 17 членов и 7 кандидатов в члены.

В июне 1923 года 3-я сессия АзЦИК 2-го созыва утверждает принятое решение. ЗакЦИК по просьбе Азербайджанской ССР также утверждает это решение.

9 февраля 1924 г. АзЦИК создает комиссию для составления «Положения о НахАССР». В апреле того же года положение считается конституцией Нахичевани и принимается АзЦИК. Нахичеванская АССР в составе Нахичеванского, Шарурского, Ордубадского уездов включается в состав Азербайджанской ССР.

Гражданское право. После падения АДР в Азербайджане было ряд гражданско-правовых актов в соответствии с принципами социалистического права. Среди такого рода актов можно отметить декреты о национализации Азревкома:

Декрет о национализации «Лесов, водных ресурсов и недр от 12 мая 1920 года, декрет от 5 мая 1920 года об отмене права частной собственности на землю, 27 мая 1920 года о национализации нефтяной промышленности, 16 мая 1920 года об установлении рабочего контроля над производством, закупками переработкой и хранения сырья, а также финансовой деятельности предприятий, декрет от августа 1920 года о зерновой монополии и т.д. кроме того были приняты ряд нормативных актов, направленных на реализацию указанных выше декретов. Например, 20 мая 1920 года было издано положение об организации и деятельности местных комитетов бедноты (комбедов), которые должны были осуществлять национализацию земель. Государственные земли могли передаваться отдельным лицам только в пользование и не могли бытии ни проданы, ни переданы в аренду.

Наряду с появлением социалистической собственности происходит процесс формирования производной от нее новой формы собственности граждан – личной собственности на предметы личного потребления (хотя первоначально в законодательстве он особо не закреплялся). В условиях многоукладной экономики данная форма собственности была близка к классической частной собственности, хотя и с некоторыми ограничениями. В этот период специфическим образом разрешался вопрос правопреемства. Так, государство признавалось правопреемником национализированных предприятий по всем их кредиторским требованиям к третьим лицам. В то же время само государство не отвечало по требованиям кредиторов национализированных предприятий. Ответственность государства перед претензиями третьих лиц признавалось только в отношении банковских вкладов и только по поводу претензий малоимущих вкладчиков.

12 мая 1920 года был издан декрет Азревкома об упразднении сословий и гражданских чинов.

19 мая 1920 года был издан приказ НКВД о применении записей актов гражданского состояния. Согласно данному приказу все граждане достигшие 18

летнего возраст а могли свободно, по собственному желанию, без причинения вреда государственным интересам или интересам других лиц выбрать себе фамилию. Декретом Азревкома от 25 мая 1920 года «О нотариате» функции ЗАКСа осуществляли народные нотариусы.

Декретом от 11 июня 1920 года банковское дело перешло в государственную монополию. Все учреждения российского государственного банка, частные коммерческие банки, кредитные общества были присоединены к Азербайджанскому государственному банку. Хотя в конце 1922 года процесс национализации частных предприятий был приостановлен, права бывших предпринимателей не были восстановлены. Были провозглашены гарантии для прав новых собственников, однако восстановление прав прежних собственников было запрещено. Законом были ограничен объем прав собственников.

Декрет о свободной торговле от 3 июня 1920 года, о безвестно отсутствующий от 9 ноября 1920 года, декрет об обмене от 18 мая 1921 года. Согласно декрету о безвестно отсутствующих факт безвестного отсутствия лица должен был удостоверено судом по месту жительства лица. Под этим местом жительства понималось местонахождение дома, в котором проживало лицо, либо место его работы, либо местонахождение его имущества. В декрете также отмечалось, что если нет каких-либо сведений о безвестно отсутствующем лице в течение 2 лет, данное лицо объявлялось судом умершим. Датой смерти лица считалась дата вступления соответствующего судебного решения в силу.

Согласно декрету об обмене, обмен мог проводиться только в сфере кустарного производства. Декрет «о Свободе торговли» каждый гражданин имел право свободно осуществлять торговую деятельность или работать для этих целей в соответствующих предприятиях.

В период нэпа были установлены определенные гарантии прав частных собственников. Объектом данной собственности могли выступать орудия и средства производства, предметы домашней утвари и личного потребления. Переход в нэп также означал расширенное правовое регулирование обязательственных отношений, прежде всего вопросов заключения и исполнения договоров – купли-продажи,

аренды и т.д. 9 ноября 1921 года СНК республики издал декрет «О муниципализации недвижимого имущества в городе Баку». Согласно декрету, все муниципализированные дома переходили в распоряжение Бакинского Совета. 10 февраля 1922 года с целью защитить интересы трудящихся от произвола частных предпринимателей-домовладельцев Бакинский совет принял постановление «Об урегулировании взаимоотношений между владельцами немунципализированных домов и нанимателями». Этим постановлением владельцы не имели права выселять нанимателей без судебного решения.

С целью осуществления развития кооперативного и кустарного производства, 27 июня 1921 года СНК Азербайджанской ССР приняло Положение «О потребительских кооперациях», а 10 марта 1922 года Положение «О сельскохозяйственной кооперации». Этими актами были упорядочены деятельность производственных и потребительских кооперативов. В качестве начального этапа для развития сельскохозяйственной кооперации в Азербайджане, которая, в свою очередь, должна была служить укреплению связей между социалистической промышленностью и сельским хозяйством было предусмотрена организация сельскохозяйственных коммун, артелей и фирм.

Важную роль играл вопрос укрепления бюджетной системы и проведения необходимых реформ в данной сфере. 23 ноября 1921 года СНК изда декрет «О бюджетном уставе». После этого 22 декабря 1922 года был издан декрет о расчетных операциях. Согласно данному декрету все предприятия должны были осуществлять расчеты между собой и кооперативными, а также другими общественными организациями в форме наличного и безналичного расчета.

В период нэпа и в условиях многоукладности экономики товарооборот в структурном плане состоял из государственно-планового оборота (здесь преобладали методы централизованного регулирования), государственного торгового оборота (в данном случае отношения между государственными предприятиями строились на основе договора), частного товаропотребления (частные производители и потребители) и частнокапиталистического оборота. В переходный период элементы плановых и товарных отношений тесно переплетались

друг с другом. С этим была связана двойственность правового положения хозяйственных субъектов. Имущественный фонд предприятия, его деятельность, взаимоотношения с другими предприятиями подчинялись двум правовым режимам - автономного режима, связанного с участием данного предприятия в товарообороте и регулятивного (публично-правового), связанного с тем, что данное предприятие входит в систему планового хозяйства.

Основной законодательный акт в области гражданского права Гражданский кодекс Азербайджанской ССР, принятый 16 июля 1923 года на 3 сессии АзЦИК второго созыва и вступивший в силу 8 сентября того же года. Здесь были отражены многие вопросы, относящиеся к сущности и порядку осуществления нэпа. Гражданский кодекс состоял из 5 разделов и 524 статей. Приблизительно 73 статьи кодекса были снабжены примечаниями, общее количество которых доходило до 83. основные разделы кодекса:

1. Общая часть.
2. Вещное (имущественное) право.
3. Обязательственное право.
4. наследственное право.
5. Брак, семья, опека.

Общая часть состояла из 51 статьи и 6 глав - общие положения, субъекты права (лица), объекты права (вещи), сделки, сроки исковой давности.

Первая глава, закрепляла общие положения и состояла из 3 статей. Здесь было установлено, что права всех граждан охраняются законом (статья 1), гражданско-правовые споры должны разрешаться судами (статья 2).

Вторая глава, закрепляющая нормы о субъектах права, состояла из 16 статей, которые делятся на две группы: о физических лицах (статьи 4-13); о юридических лицах (статьи 13-20). Гражданский кодекс не определял момент возникновения правоспособности. Различали два периода несовершеннолетия: до 14 лет и от 14 до 18 лет. В статье 5 устанавливался объем правоспособности граждан. В кодексе устанавливалось, что каждый гражданин Азербайджана имеет право свободно передвигаться по территории республики, приобретать имущество или передавать

его другому лицу, организовывать промышленные и торговые предприятия, выбирать не запрещенные законом профессии, заключать сделки и т.д. В статье 8 определялись основания для прекращения дееспособности. Согласно кодексу, юридическими лицами признавались учреждения, организации и предприятия, имеющие обособленное имущество, обладающие возможностью выступать в суде в качестве истца или ответчика и нести ответственность.

В третьей главе, охватывающей 6 статьи, были закреплены вопросы объектов права (статьи 20-26). Согласно статье 20, в качестве гражданско-правового объекта могло выступать любое имущество, гражданский оборот которого не запрещен законом.

Вещи, изъятые из гражданского оборота, могли быть объектом гражданских прав только в специальных случаях установленных законом. Земля считалась государственной собственностью и не могла быть предметом гражданского оборота. Землевладение могло осуществляться только в форме права пользования.

Четвертая глава кодекса, регулирующая вопросы сделок, состояла из 18 статей (статьи 26-44). В статье 27 говорится о формах сделок. Пятая Глава кодекса называется «Срок исковой давности» и состоит из 8 статей (статьи 44-52). Здесь дается понятие исковой давности, начала течения, приостановление и восстановление срока давности. Срок исковой давности был определен в 3 года.

Второй раздел кодекса называется «Вещные права». Этот раздел состоит из трех глав (право собственности, право застройки), 54 статей (статьи 52-106). Первая глава данного раздела охватывает 19 статей. ГК устанавливает 3 формы собственности: государственная кооперативная и частная. В частной собственности могли находиться только вещи, не изъятые из гражданского оборота: немунципализированные строения, торговые предприятия. Было установлено, что частная собственность также имеет 3 формы: личная собственность физических лиц, общая собственность (собственность нескольких лиц, не составляющих какого либо хозяйственного объединения); собственных частных юридических лиц. Конфискация собственности допускалась в качестве меры наказания только в специально установленных законом случаях.

В качестве основной формы собственности предпочтение отдавалось государственной собственности. Ее объектом являлись земля, недра, леса, водные ресурсы, железные дороги и их подвижной состав и т.д.

Вторая глава раздела состоит из 14 статей и называется «Право застройки», третья глава посвящена вопросам права залога и состоит из 21 статьи.

Третий раздел кодекса называется «Обязательственное право» и охватывает 13 глав и 310 статей. Сюда входят общие положения, обязательства из договоров, в частности найма имущества, купли-продажи, мены, дарения, подряда, поручения, заготовки, хранения, товарищества. Затем здесь охватываются вопросы обязательств из причинения вреда.

Четвертый раздел называется «Наследственное право» и охватывает 20 статей (статьи 416-436). В данном разделе отражаются вопросы форм наследования, круга наследников, наследственной массы, очередности наследования, наследования по закону и по завещанию и т.д. в качестве наследников по закону выступали переживший супруг (супруга), родственники по нисходящей линии (дети, внуки, правнуки) и нетрудоспособные и неимущие лица, находившиеся в течение одного года до смерти наследодателя под его опекой.

Наконец, последний, пятый раздел кодекса назывался «Брачное, семейное и опекуновское право», состоявшее из 89 статей (статьи 436-524). Заключение брака должно было осуществляться через регистрацию в специальных государственных органах в установленном законом порядке. Согласно статье 442 кодекса брак признавался расторгнутым в судебном порядке. Смерть одного из супругов также считалась основанием для расторжения брака. Религиозный и церковный брак не признавался равносильным браку, заключенному органами ЗАГСА. Одним из важных условий заключения брака являлось согласие брачующихся. Они должны были при этом достигнуть определенного возраста – женщины 16-летнего, мужчины 18-летнего возраста.

Дети, родившиеся вне брака приравнивались к родившимся в состоянии брака. Не допускался отказ от назначения опекуна или попечителя. Кодекс устанавливал перечень требований к лицам, назначаемым опекунами или

попечителями. Согласно статье 492 опекун назначался для несовершеннолетних, душевнобольных, а также лиц, чье оставление в одиночестве было опасным.

В дальнейшем наблюдается тенденция к усложнению статей Гражданского кодекса, как по содержанию, так и по форме изложения. Кроме того, по мере усиления социалистических начал в гражданском праве (включение элементов плановости), увеличилось количество императивных норм.

После принятия кодекса были приняты несколько новых гражданско-правовых актов. 1 ноября 1924 года были приняты Положение «О плате за аренду жилых помещений», 24 ноября того же года было принято совместное постановление ЦИК и СНК Азербайджанской ССР «О помощи рабочим, проживающим в кооперативных строениях». Согласно данному постановлению указанной категории лиц выделялась долгосрочная ссуда с целью оказания им определенной материальной помощи. Постановлением Бакинского Совета от 29 марта 1929 года, называющимся «Правила о жилищных обществах» лица, проживающие в одном или нескольких частновладельческих домах, также лица, занимающиеся нежилыми площадями и желающие взять на себя управление домами, могли создавать общества по аренде жилья.

Декретом СНК Азербайджанской ССР «О государственных промышленных предприятиях (трестах), функционирующих на основе хозяйственного расчета» от 9 октября 1923 года, в примечания к статьям 19 и 58 ГК были внесены определенные изменения. Декрет, рассматривая тресты как юридические лица, установил, что государство не несет ответственности по обязательствам треста, так же как и трест не несет ответственности по обязательствам государства.

Совместным постановлением ЦИК и СНК Азербайджанской ССР от 13 сентября 1924 года «О кооперации в сельском хозяйстве» регулировались вопросы организации и деятельности сельхозкооперативов в Азербайджане. В условиях укрепления социалистического уклада экономики, постепенно происходит установление господства кооперации и государственной торговли над частным капиталом. Для этого требовалось привести кооперативные и государственные организации в более выгодное положение по сравнению с частными структурами,

осуществление финансовой помощи социалистическому укладу через государственные кредитные учреждения, осуществление ценовой политики, позволяющей потребителю покупать товар по цене ниже рыночной. Расширение кооперативного аппарата и ее приведение в соответствие с интересами массовых потребителей. Положением «О векселях», принятым АзЦИК 26 ноября 1924 года регулировались кредитные отношения. Наряду с государственными банковскими учреждениями, предусматривалось создание и частных банков.

Определенные изменения произошли также в сфере страховых правоотношений. Было введено обязательственное налоговое страхование. Постановлением АзЦИК от 5 сентября 1925 года были внесены изменения в статьи ГК, регулирующие договорные отношения в сфере частного страхования.

Положением «Об авторском праве» принятым АзЦИК 16 апреля 1927 года были внесены изменения в сфере регулирования отношений авторского права. Постановлением от 26 июня 1931 года была установлена уголовная ответственность за самовольное использование с нарушением авторских прав литературных, музыкальных, художественных и научных произведений.

1925-1935 гг. были периодом расширения хозяйственно-организаторской деятельности. В этот период появились широкие возможности для развития гражданского права. Так, СНК Азербайджанской ССР 10 апреля 1929 года приняло постановление «О задачах сельскохозяйственной кооперации, ее республиканских и местных органов». Постановлением от 23 июля 1932 года «О реорганизации работы и форм организации промысловой кооперации» указанные виды операции были признаны самостоятельной хозяйственной единицей. В 1931 и 1935 гг. были приняты Уставы «О сельскохозяйственной артели».

Постановлением от 30 января 1930 года «О кредитной реформе» было осуществлено расширение и укрепление государственного кредита в Азербайджане. Коммерческий кредит был отменен. Его заменило непосредственное банковское кредитование. Было установлено обязательное осуществление всех денежных расчетов между хозяйственными организациями только через банки, посредством перевода денежных средств со счета одной организации в счет другой. Запрещался

отпуск товаров каким-либо предприятием в кредит, выплата аванса или вообще осуществление какого-либо непосредственного платежа. В связи с этим была устранена необходимость применения векселей.

Законодательство придавало огромное значение договору как средству согласования плана и хозяйственного расчета, установлению обменных отношений между хозяйственными органами. 18 февраля 1931 года хозяйственным органам было поручено оформлять заказы и закупки посредством заключения письменных договоров. Сторона, не исполнившая своих обязательств по договору, должна была выплатить штраф, неустойку или возместить ущерб от неисполнения.

Осуществление индустриализации выдвинуло на первый план необходимость ликвидации частной собственности в промышленности. Было запрещено привлечение лиц, занимающихся частной торговлей как посредников в отношения между государственными организациями и покупать у них каких-либо товары. Принципы банковского кредитования, применяемые в социалистической индустрии, распространились и на сферу товарооборота. Частным лицам было запрещено открывать торговые предприятия, например магазины.

Одним из постановлений ЦИК и СНК Азербайджанской ССР было постановление от 8 августа 1930 года «Об имущественных правах местных советов». Здесь в основном нашли свое отношение вопросы охраны имущества всесоюзным и республиканским законодательством. 12 февраля 1927 года раздел ГК «Право собственности и вещные права» был дополнен рядом новых статей. Статьей 68а было установлено, что лицо нашедшее какую-либо утерянную вещь, обязан был сдать ее в органы милиции или местные советы, если ее собственник был неизвестен. Если потерявшее вещь лицо в течение 6 месяцев не появлялся за нею, она переходила в собственность государству как бесхозное имущество. В связи с принятием в 1928 году Кодекса о браке, семье, опеке и актах гражданского состояния, пятый раздел ГК («Брачное, семейное и опекуновское право») был из него исключен.

6 марта 1926 года постановлением АзЦИК был ликвидирован верхний предел размера имущества, которое могло быть передано по наследству (10 тысяч рублей).

Согласно поправкам, внесенным 9 июня 1928 года помимо частных лиц, имущество могло быть завещано государственным органам, партийным, профсоюзным и другим организациям. Для обеспечения интересов несовершеннолетних было запрещено лишать их права быть наследниками по завещанию. При составлении завещания их доля должна быть не менее 1/3 части доли, которую они должны были получить как наследники по закону.

Постановлением ЦИК и СНК Азербайджанской ССР от 27 сентября 1935 года в статью 506 ГК была внесена поправка. Согласно этой поправке, вкладчиком, вносящим вклады как денежные, так и в ценных бумагах в государственные трудовые сберегательные кассы, а также денежные вклады на срок до востребования или на простой текущий счет в государственный банк СССР или в банк внешней торговли СССР, предоставлялось право указывать лицо или лиц, которым этот вклад должен был быть выдан в случае смерти вкладчика.

Семейное право. С целью урегулирования брачно-семейных отношений НКВД Азербайджанской ССР приняло постановление от 22 мая 1920 года «Об организации записи актов гражданского состояния при революционных комитетах». Согласно данному постановлению местные органы ЗАГСА должны были осуществлять регистрацию рождения, смерти, брака, развода и т.д.

17 августа 1920 года НКВД была принята инструкции органам ЗАГСА. Данная инструкция устанавливала, что регистрация актов гражданского состояния на местах должна была проводиться только местными органами ЗАГСА и сельскими исполнительными комитетами. Согласно статье 2 инструкции отделения ЗАГСА подчинялись соответствующему управлению НКВД как центральному органу, а органами регистрации актов гражданского состояния по городам являлись соответствующие отделы при городских и уездных советах. До созыва советов предусматривалось, что эти органы создаются при местных ревкомах.

Браки должны были заключаться публично и в специально отведенных для этих целей местах. Инструкция также определяла порядок регистрации разводов. В случае согласия обеих сторон развод осуществлялся органами местными

отделениями ЗАГСА, в случае если инициатором развода является только одна из сторон – только вступившим в законную силу решением народного суда.

Декретом Азревкома от 30 мая 1921 года «Об охране материнства и младенчества в Азербайджане» при Наркомате здравоохранения республики создавался специальный отдел охраны детства, материнства и младенчества, на который возлагалось принятие мер к тому, «чтобы все без исключения дети с самого рождения до 17 лет включительно были бы обеспечены здоровым жилищем, достаточным питанием и нормальными условиями для физического и духовного развития».

Декретом АзЦИК от 9 февраля 1923 года «О кебинных актах, совершенных до 28 апреля 1920 года», так же как и во всех декретах РСФСР о браке и семье 1917 года, было установлено, что юридическую силу имеют только браки, зарегистрированные в органах ЗАГСа. «Кебинные акты, совершенные после 28 апреля 1920 года, при заключении браков мусульман по правилам шариата, а не по правилам, установленным Советской властью, не могут служить основанием и доказательством гражданского иска».

Это положение не имело обратной силы. В пункте 2 декрета оговаривалось, что кебинные акты, совершенные до 28 апреля 1920 года при заключении браков мусульманами, сохраняют свою силу и значение на будущее время.

Постановлением АзЦИК от 10 июня 1923 года ст. 96 УК Азербайджанской ССР была изложена в новой редакции. Здесь устанавливалась уголовная ответственность за вступление при существующем браке, не прекратившемся смертью другого супруга или разводом, в новый брак (многоженство...), вступление в брак между собой родственников по прямой восходящей и нисходящей линии, а равно заключение брака между полнородными и неполнородными братьями и сестрами (даже если их родство было внебрачным), наказываемая принудительными работами не ниже 1 года. Если данные деяния совершаются повторно, то наказываются лишением свободы со строгой изоляцией не ниже 2 лет. Брак, заключенный при изложенных условиях, признавался недействительным.

В дальнейшем АзЦИК, своим постановлением 26 декабря 1925 года установил «за вступление при существующем, зарегистрированном в установленном порядке или религиозном браке, не прекратившемся смертью другого супруга или разводом, в новый хотя бы и религиозный брак» суровую уголовную ответственность – лишение свободы до 5 лет. Наказанию подлежали также те, кто фиктивно разведясь с прежним супругом с целью вступления в новый брак, все-таки продолжали прежнее сожительство. Данное же постановление ввело санкцию в отношении служителей религиозных культов, совершавших бракосочетание лиц, состоящих в не расторгнутом законным образом браке или не достигших брачного возраста.

Важные нормы в области брачно-семейных отношений были определены Гражданским Кодексом 1923 года. Последний раздел ГК был посвящен этим вопросам. Нормы семейного права, включенные в данный кодекс, развивали положения декрета АзЦИК 9 февраля 1923 г. о признании только гражданских браков, запрещении брака по мусульманскому праву.

Статьи 436-461 посвящались брачному праву, 462-491 – семейному праву, 492-524 – опекунскому праву.

ГК провозгласил, что только гражданский брак, зарегистрированный в установленном порядке, порождает права и обязанности супругов (ст. 436). «религиозные и церковные браки, заключенные до дня опубликования ГК с соблюдением условий и форм, предусмотренных прежде действовавшими законами, имеют силу зарегистрированных браков (примеч. к ст. 436). Далее указывалось, что браки заключались в местных отделах ЗАГСа или заменяющих их нотариальных конторах.

Обязательным условием для заключения брака являлось взаимное согласие вступающих в брак лиц (статья 441 ГК). Это согласие должно быть добровольным. Заключение брака с нарушением этих условий (то есть взаимного и добровольного согласия) влекло признание этого брака недействительным.

Наряду с взаимным согласием вступающие в брак должны были достигнуть определенного возраста: женщины – 16 лет, мужчины – 18 лет. Первоначально в

статье 438 ГК было установлено, что вступающие в брак должны быть здоровы физически и умственно. Под физическим здоровьем понимается отсутствие тяжких заразных и прилипчивых болезней, удостоверенное медицинским свидетельством. В местностях, не имеющих женского медицинского персонала, предоставление медицинских свидетельств женщинами, вступающими в брак, было признано необязательным (примечание к статье 438 ГК).

Декретом АзЦИК от 1924 года данная статья была изложена в следующей редакции: «Вступающие в брак должны быть здоровы физически и умственно. Предварительно они обязаны взаимно осведомить друг друга путем особой подписки о состоянии их здоровья, причем сообщение ложных сведений влечет ответственность по ст. 118 Уголовного Кодекса».

В ст. 439 говорилось, что не могут вступать в брак лица, уже состоявшие в зарегистрированном браке или в браке, имеющем силу зарегистрированного.

Следующее требование для вступления в брак – отсутствие близкой родственной связи. Согласно статье 440, не могут вступать в брак между собою родственники по прямой восходящей и нисходящей линии, полнородные и неполнородные братья и сестры.

В дальнейшем основные положения семейного права нашли свое отражение в Кодексе о браке, семье, опеке, попечительстве и актах гражданского состояния Азербайджанской ССР принятом 29 мая 1928 года на 3 сессии АзЦИК 5-го созыва и вступившего в силу 15 июля 1928 года. Кодекс состоял из 6 разделов и 174 статей. Между положениями Гражданского Кодекса 1923 года и нового Семейного Кодекса существовало много общего, но имелись и определенные различия. Так, в отличие от ГК 1923 г. новый кодекс отменил судебный порядок расторжения брака, установив, что развод по инициативе как одной, так и обеих сторон осуществляется на основании их заявления только органами ЗАГСа. В кодекс была дополнена также отдельная глава, под названием «Об усыновлении». Если ГК устанавливал, что заключение брака не влечет за собой создание общих имущественных прав и не только все имущество, нажитое супругами до заключения брака, но и полученное ими после его заключения является их раздельной собственностью, то Кодекс 1928

года рассматривал в качестве личного имущества супругов только то, что было ими приобретено до заключения брака.

Первый раздел Кодекса 1928 года состоял из 5 глав. Первая глава охватывала вопросы брачного права. Вторая глава предусматривала условия для вступления в брак. Третья и четвертая главы соответственно отражали вопросы оснований для признания брака недействительным и расторжения брака. Наконец, пятая глава регулировала вопросы прав и обязанностей супругов.

Второй раздел Кодекса, посвященный семейному праву, состоял из 3 глав. Первая глава была посвящена общим положениям, вторая глава – правам и обязанностям родственников, третья – вопросам усыновления.

Третий раздел Кодекса регулировал вопросы опеки и попечительства. Сюда входили 4 главы: общие вопросы опекунского права; права и обязанности опекуна и попечителя; вопросы, связанные с производством по делам опеки и попечительства; вопросы обследования душевнобольных и умственно отсталых и порядок признания этих лиц недееспособными. Согласно правилам об опеке и попечительстве, опека устанавливалась над несовершеннолетними, душевнобольными, лицами, проматывающими свои средства и по некоторым своим особенностям представляющих опасность в случае оставления их без общественного присмотра. Попечители назначаются для совершеннолетних, которые не могут осуществлять свои права и обязанности вследствие старости или болезни.

Четвертый раздел регулирует вопросы признания лица безвестно отсутствующим и охраны имущества безвестно отсутствующего. Пятый раздел посвящен вопросам регистрации актов гражданского состояния, усыновления и порядку выдачи извлечений из этих актов. Наконец, шестой раздел охватывает вопросы изменения гражданами своего имени или фамилии.

Кодекс 1928 года не регулировал отношения между неродными родителями (отчимом или мачехой) и детьми (пасынком или падчерицей). Для урегулирования этих вопросов АзЦИК и СНК 26 октября 1929 года приняли совместное постановление. Данным постановлением в Кодекс 1928 года вводилась статья 49-1, которая устанавливала, что обязанности по содержанию несовершеннолетних и

нуждающихся нетрудоспособных детей возлагаются на отчима или на мачеху в следующих случаях:

- а) если умерли родители этих детей;
- б) если у родителей нет достаточных средств на содержание детей.

Эти обязанности возлагаются на отчима и мачеху только в том случае, если ребенок находился на иждивении или воспитании того или другого до наступления вышеуказанных условий.

Кроме того, данной статьей устанавливалась встречная обязанность пасынка или падчерицы содержать отчима или мачеху. Пасынки и падчерицы обязаны были доставлять содержание нуждающимся нетрудоспособным отчиму или мачехе в том случае, если они находились на иждивении последних в течение не менее 10 лет.

Все споры по поводу взимания алиментов в результате расторжения брака были изъяты из органов социального обеспечения и переданы в ведение народных судов. Право на получение алимента в случае нетрудоспособности супруга (супруги) сохранялось в течение 1 года, а в случае отсутствия работы у супруга и(супруги) – в течение 6 месяцев с момента расторжения брака.

Трудовое право Азербайджана в 1920-27 гг.

Сразу же после провозглашения Советской власти в Азербайджане были приняты декреты, посвященные трудовому праву. Одним из первых таких декретов является декрет наркомтруда АзССР от 4 мая 1920 года, устанавливающий обязательность трудоустройства только через биржи труда. Все предприятия, независимо от того национализированы они или нет должны были следовать указаниям декрета. За нарушение правил декрета устанавливалась ответственность. Биржи труда вели учет безработных, их специальности и специализации, а затем передавали эту информацию наркомтруда.

Декретом Азрекома от 23 сентября 1920 г. Вводилась всеобщая трудовая повинность. Осуществление этого декрета было возложено на уездные и городские комитеты всеобщей трудовой повинности. Эти комитеты подчинялись Главному трудовому комитету, который в свою очередь был подотчетен Азревкому.

В декабре 1920 года создается Центральное управление по распределению и учету рабочей силы. В связи с этим была приостановлена деятельность всех трудовых бирж кроме Балаханинского агентства Бакинской городской трудовой биржи.

Лицам, работающим в государственных учреждениях или предприятиях было запрещено отказываться от тех работ, которые были заранее объявлены Центральным Комитетом Труда. Уклонение от выполнения повинности было запрещено.

Вводится 8-часовой рабочий день. Лиц в возрасте от 16 до 18 лет, работники умственного труда или канцелярии работали не более 6 часов, а лица в возрасте младше 16 лет – не более 4-х часов. По разрешению отделов по охране труда на вредных производствах разрешалось устанавливать 7-часовой рабочий день. Законодательством была укорочена продолжительность ночной смены. Были установлены нерабочие дни (государственные праздники, религиозные праздники и день Ашура).

Декретом Наркомтруда от 4 мая 1920 года временно было приостановлено предоставление отпусков. В самых крайних случаях разрешался отпуск по болезни сроком не более 1 месяца и по представлению профсоюза и врачей. Только лишь 12 апреля 1921 года совместным постановлением Наркомтруда и Азербайджанской организации профсоюзов «О порядке предоставления отпусков» было разрешено предоставление отпусков, но с определенными ограничениями.

Одними из первых законодательных актов о заработной плате являлся декрет наркомтруда от 5 мая 1920 года, согласно которому рабочие и служащие, призванные в ряды Красной Армии, сохраняли свою зарплату по месту работы. Совместным постановлением наркомтруда и профсоюзной организации Азербайджана от 16 июня 1920 года на советских и частных предприятиях с количеством рабочих мест не менее 50 человек, создаются тарифно-оценочные комиссии. На предприятиях с количеством не более 50 работников функции тарифной комиссии выполняют профсоюзы. При выплате заработной платы допускается назначение платы выше тарифной сетки.

Согласно Положению о карточной системе от 27 ноября 1920 года продукты первой необходимости распределяются в первую очередь между семьями трудящихся.

Были осуществлены также мероприятия в области охраны труда, техники безопасности. Декретом наркомтруда от 10 мая 1920 года владельцы предприятий должны были сообщать о каждом несчастном случае на производстве в отделы социального обеспечения. Декретом Азревкома от 19 декабря 1920 года создавались специальные органы по охране труда – трудовые, технические и санитарные инспекции.

Была проделана определенная работа в области охраны труда женщин и несовершеннолетних. Решением наркомтруда от 13 декабря 1920 года использовать женский труд в ночное время, подземных, особо опасных, трудных и вредных работах. Было установлено право беременных женщин на отпуск в связи с рождением ребенка сроком на 16 (для лиц, занятых в тяжелом производстве) или 12 (для остальных лиц) недель сохранением ее заработной платы и продовольственного пайка. Для кормящих грудью женщин предоставлялся перерыв в рабочем времени через каждые три часа продолжительностью не менее 30 минут.

Прием на работу лиц, младше 14 лет запрещался. Лица, в возрасте от 14 до 16 лет принимались на работу в исключительном случае. Продолжительность их рабочего времени должна составлять не более 4 часов, однако зарплата у них составляется как за полное рабочее время.

Малолетние и подростки не допускались на работу в ночную смену, на сверхурочную, тяжелую физическую работу и на вредные производства.

Были внесены изменения в процедуры рассмотрения трудовых споров. Согласно решению от 6 января 1921 года были установлены три инстанции при рассмотрении трудовых споров: 1) местные комитеты; 2) профсоюз, в лице своих соответствующих отделений (по делам о восстановлении на работу участвовали также трудовые инспекторы); 3) соответствующий отдел Азербайджанского Совета Профессиональных Союзов (АСПС), который иногда рассматривал споры совместно с представителем отдела по охране труда наркомтруда).

Декретом АзЦИК от 6 марта 1923 года в Баку был создан суд по трудовым спорам, а в других местах были созданы трудовые сессии при народных судах.

Декрет Азревкома от 25 июня 1920 года «О социальном обеспечении на случай болезни» регулировал вопросы социального обеспечения на случай как болезни, так и беременности. В дальнейшем были расширены случаи предоставления социальной помощи (на случай потери кормильца, по инвалидности, безработице и т.д.)

В этот период в Азербайджане не был принят кодекс законов о труде. Согласно решению представителя Закавказского наркомтруда в Азербайджане от 8 января 1923 года на территории страны стал применяться Кодекс законов о труде РСФСР, принятый 9 ноября 1922 года. Данный Кодекс состоял из 17 глав и 192 статей. В главах рассматривались общие вопросы, прием на работу и порядок использования рабочей силы, привлечения к трудовой повинности, коллективный договор, трудовой договор, правила внутренней трудовой дисциплины, нормы производительности, вознаграждение труда, обеспечение и возмездные выплаты, рабочее время, время отдыха, трудовой инструктаж, труд женщин и несовершеннолетних, охрана труда, профсоюзы рабочих и служащих и их органов, социальная защита.

В 1926-1936 гг. были также приняты определенные нормативные акты, устанавливающие различные правила в области оплаты труда для различных категорий работников. В 1930 году были осуществлены определенные мероприятия в направлении передачи ряда полномочий наркомтруда профсоюзам. 23 июня 1933 года весь аппарат наркомтруда и его местных отделов был соединен с АСПС и ее местными отделами. В последующем были приняты нормативные акты, совершенствующие деятельность, как профсоюзных органов, так и органов социального обеспечения и охраны труда.

Земельное и колхозное право. Декретом Азревкома от 5 мая 1920 года ликвидируется право частной собственности на землю и все земли в пределах республики объявляются государственной собственностью. Отдельным лицам могло

быть предоставлено только право пользования землей и только при условии, что они будут возделывать ее своими собственными силами или силами своей семьи.

С целью реализации положений декрета о земле на местах были организованы уездные и сельские земельные комитеты. Наркомзем Азербайджанской ССР 20 мая 1920 года издал Положение «О временных уездных и сельско-общинных земельных комитетах».

Уголовное право.

Основы советского уголовного права в Азербайджане были заложены декретом «О народных судах» от 12 мая 1920 года. Декрет запрещал применение законодательства свергнутых правительств. Однако из-за того, что количество декретов, определяющих преступность и наказуемость деяний, было очень незначительным, разрешения этот пробел должен был восполнен судебной практикой, которая в свою очередь должна была руководствоваться политикой партии и правительства, а также революционным правосознанием.

В первые годы существования Советской власти уже возникла необходимость кодификации уголовного законодательства. С этой целью Азревком 9 июля 1920 года принял «Основные положения уголовного права», разработанные Народным комиссариатом юстиции. Здесь впервые были закреплены важные нормы общей части уголовного права и было осуществлена попытка обобщить некоторые ее институты.

Хотя в декретах непосредственно не давалось определение понятию преступления, содержащиеся там положения, позволяли определять ее как общественно опасное действие или бездействие.

Согласно «Основным положениям» под преступлением понимается нарушение охраняемых уголовным правом порядка общественных отношений. Наказание же трактуется как принудительная мера воздействия, применяемая государством для защиты этого порядка от посягательств. Преступления обычно подразделялись на 2 группы:

- 1) контрреволюционные и другие тяжкие преступления;
- 2) все иные преступления.

Преступления также подразделялись на тяжкие и не тяжкие группы. Согласно Положению о Верховном революционном трибунале, данный судебный орган применял следующие виды наказаний: 1) выговор; 2) штраф; 3) конфискация всего имущества или ее части; 4) лишение всех или части политических прав на определенный срок или без срока; 5) лишение свободы; 6) расстрел. При назначении наказания принимались во внимание личность преступника и иные обстоятельства.

Согласно декрету «О досрочном освобождении от наказания» от 3 июня 1920 года были установлены основания и порядок досрочного освобождения от наказания. Декретом от 14 ноября 1921 года «О лишении свободы и порядке условно-досрочного освобождения от наказания» был установлен максимальный срок назначения лишения свободы – до 5 лет. Ходатайство о досрочном освобождении могло быть выдано лицу только после отбытия им более половины назначенного срока.

Декрет «О порядке реквизиции и конфискации имущества физических лиц и обществ» от 25 декабря 1921 года наряду с разграничением понятий реквизиции и конфискации, применительно к условиям нэпа, устанавливал список имущества, не подлежащего конфискации. Декретом «О борьбе со взяточничеством» от 12 октября 1921 года регулировал вопросы определял состав данного преступления, понятие взяточничества, перечень отягчающих обстоятельств, ответственность за посредничество и т.д. Декрет «О мерах по предупреждению хищения товаров на амбарах и по пути следования» от 31 августа 1921 года предусматривал назначение высшей меры наказания – расстрела за совершение указанных деяний.

Большинство же декретов того периода, регулирующих различные сферы общественных отношений, дополнительно устанавливали уголовную ответственность за нарушения своих постановлений.

Первый Уголовный Кодекс Азербайджанской ССР был принят АЗЦИК 3 декабря 1922 года и вступил в силу 1 февраля 1923 года. Кодекс состоял из Общей и Особенной части. В Общей части были сосредоточены нормы определяющие сферу действия уголовного кодекса, общие начал назначения наказаний, определения мер

наказания, их форм и видов, а также иных мер социальной защиты и, наконец, разделы, посвященные порядку отбывания наказания.

Особенная часть кодекса состоит из 8 глав: 1) государственные преступления; 2) должностные (служебные) преступления; 3) нарушение правил отделения церкви (мечети) от государства; 4) хозяйственные преступления; 5) преступления против жизни, здоровья и достоинства человека; 6) имущественные преступления; 7) воинские преступления; 8) нарушение правил общественной безопасности и охраны здоровья населения.

Согласно кодексу, преступление трактовалось как любое общественно опасное действие или бездействие представляющее опасность для основ социалистического строя и для правопорядка, установленного рабоче-крестьянской властью на переходный к коммунистическому период.

Первый УК предусматривал применение аналогии. Приготовление к преступлению не рассматривалось как основание для привлечения лица к ответственности. Полностью исключалось возможность привлечения лиц до в возрасте до 14 лет к уголовной ответственности. К лицам, в возрасте от 14 до 16 лет по решению суда вместо уголовного наказания могли применяться медико-педагогические меры воздействия. Если в отношении таких лиц будет решено применить меры уголовного наказания, то размер применяемого в таком случае наказания должен составлять не более половину максимального размера санкции соответствующей статьи, а в отношении лиц от 16 до 18 лет было предусмотрено обязательное уменьшения размера назначаемого наказания до 1/3 части размера санкции.

В системе наказаний УК отсутствовала смертная казнь. Она могла применяться только в исключительных случаях, когда была предусмотрена в санкции за конкретные преступления, которые находились только под юрисдикцией революционного трибунала.

Максимальный предел лишения свободы 10 лет, минимальный предел – 6 месяцев. В УК нашли свое отражение положения об условном осуждении, хотя это

не признавалось особым видом наказания. Конфискация имущества рассматривалась как основное, так и дополнительная мера наказания.

17 ноября 1923 года в УК были внесены изменения, согласно которым судам предоставлялось право назначать меры социальной защиты в отношении лиц, осуществивших приготовление к совершению преступления, если такое их деяние будет признано общественно опасным. Одновременно нижний предел лишения свободы был снижен до 1 месяца, вместо 3 видов должностных преступлений были предусмотрены 2 вида, был расширен круг лиц, привлекающихся к ответственности за хозяйственную растрату.

Принятые 31 октября 1924 года «Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик», а также многие другие общесоюзные законодательные акты, утвержденные после них,

Большинство принятых в течение 1924 года изменений и дополнений к УК имели целью приспособить его к новым условиям. Сюда относятся, прежде всего, урегулирование вопросов назначения наказания по совокупности приговоров (19 января 1924 года); установление в качестве меры наказания судебного лишения родительских прав (11 октября 1924 года); установление нового состава преступления под названием экономический шпионаж (22 августа 1925 года) и т.д. Вступление в силу 25 мая 1925 года Исправительно-трудового Кодекса Азербайджанской ССР привели к тому, что вопросы отбывания некоторых видов наказаний стали специально регулироваться этим кодексом.

В декабре 1927 года была принята новая редакция Уголовного Кодекса. Основным отличием данной редакции от новой редакции УК РСФСР, принятого в 1926 году было то, что здесь не закреплялась специальная глава о преступлениях, совершаемых на почве пережитков прежних бытовых норм. Одной из характерных особенностей новой редакции УК было сокращение перечня мер наказания. Применение лишения свободы было ограничено. Была расширена возможность назначения принудительных работ без лишения свободы и штрафа. Понятие покушения на преступление определялось как недоведение до конца начатого преступного поведения. В отличие от «Основных начал» в УК Азербайджанской

ССР конфискация имущества предусматривалась только как дополнительная мера наказания. В связи с этим ЦИК и СНК Азербайджанской ССР 31 декабря 1927 г. приняли также постановление о сводном законе о реквизиции и конфискации, которым, в частности, устанавливалось, что применение конфискации как меры уголовного наказания возможно «в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК АССР».

Законом от 17 июля 1926 г. из всех статей Особенной части УК, содержащих указание на определение штрафа золотом как меры уголовного наказания слово «золото» было исключено.

В дальнейшем в нормы Общей и Особенной части УК были внесены определенные изменения. 21 сентября 1929 года была установлена уголовная ответственность за приготовление к совершению преступления. На основании этого закона от 21 сентября 1929 г. приготовление к преступлению стало уголовно-наказуемым и влекло за собой применение тех же мер наказания, что и покушение на преступление и совершенное преступление.

24 августа того же года некоторые категории должностных административных правонарушений были закреплены как должностные преступления, за которые были назначены меры наказания. В соответствии с постановлением ЦИК и СНК Азербайджанской ССР от 3 февраля 1930 г., изданным на основании общесоюзного закона от 6 ноября 1929 г., вместо лишения свободы со строгой изоляцией и без строгой изоляции устанавливалось: а) лишение свободы в исправительно-трудовых лагерях в отдаленных местностях Союза ССР и б) лишение свободы в общих местах заключения. Первый вид лишения свободы назначался на срок от трех до десяти лет, а второй – до трех лет.

Были приняты законы и внесены соответствующие изменения в УК, отягчающие уголовную ответственность за государственные, имущественные преступления, а также за преступления против общественного порядка и безопасности и преступления совершенные на почве бытовых пережитков.

В соответствии с законом от 2 апреля 1931 г. наказуемость за налоговые преступления еще больше усиливалась, особенно в отношении кулацких элементов.

Рассматриваемый период характеризуется также усилением уголовной ответственности за хищение социалистического имущества. В связи с этим, ЦИК и СНК СССР 7 августа 1932 г. приняли постановление «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и коопераций и укреплении общественной (социалистической) собственности», которое сыграло большую роль в борьбе с хищениями социалистического. Закон от 7 августа 1932 г. действовал самостоятельно на территории всех союзных республик. Согласно данному закону колхозно-кооперативная собственность по своему статусу приравнивалась к государственной и были установлены строгие меры наказания за присвоение и растрату этого имущества.

В связи с применением этого закона был издан целый ряд актов, в известных пределах расширявших сферу его действия, в которых нередко содержались указания о применении Закона 7 августа 1932 г. к случаям, и не являвшимся хищением. Однако в последующие годы эти акты были или официально отменены или же отвергались судебной практикой. Данный закон стал применяться к лицам, совершившим хищением социалистического имущества в крупных размерах.

22 августа 1932 года был принят общесоюзный закон о борьбе со спекуляцией установившей уголовную ответственность за следующие виды деяний: спекуляцию промышленными или потребительскими товарами; обман покупателей или государство, совершение торговых операций с нарушением правил о единицах меры, веса и правил о ценообразовании; продажу товара низшего сорта по цене высшего; выпуск некачественной или некомплектной продукции. Следует отметить, что наказание, установленное общесоюзным законом от 22 августа 1932 г. и воспроизведенное уголовными кодексами всех союзных республик за спекуляцию (лишение свободы на срок не ниже пяти лет), было слишком тяжким и ограничивало возможность дифференциации ответственности в соответствии с тяжестью совершенного преступления и опасностью самого преступника. Поэтому не

случайно, что при применении статьи о спекуляции суды часто прибегали к норме, позволяющей назначить наказание ниже низшего предела.

На основе всех вышеперечисленных, а также иных общесоюзных и республиканских законодательных актов в УК были внесены соответствующие изменения и дополнения. В частности УК был дополнен следующими составами преступления: создание лжекооперативов или оказание содействия этому (август 1928 года); умышленное уничтожение скота или лошадей (февраль 1930 года), умышленное уничтожение или повреждение лицами своих хлопковых угодий (25 ноября 1930 года); повреждение или уничтожение сельскохозяйственных машин (14 марта 1931 года); купля-продажа, изготовление, либо хранение с целью реализации хлопка-сырца, а также изготовленных из него кустарным способом продукции; умышленное неисполнение обязательств по договорам контрактации сельскохозяйственной продукции, заключенных с государственными, кооперативными или общественными организациями (10 августа 1933 года); обман государства или потребителей (21 августа 1934 года).

Уголовное законодательство Азербайджанской ССР в период после принятия УК республики в редакции 1927 г. характеризуется также усилением уголовной ответственности и за некоторые должностные преступления. Постановлением ЦИК и СНК Азербайджанской ССР от 24 августа 1929 г. был внесен ряд существенных изменений в законодательство о должностных преступлениях. Так, дисциплинарное взыскание, предусмотренное раньше в санкции ч. 3, ст. 147, заменялось мерой уголовного наказания. Повышалась наказуемость служебного подлога, совершенного при отсутствии корыстных мотивов. 3 февраля 1930 г. был установлен квалифицированный вид должностной халатности, причем квалифицирующим обстоятельством являлось наступление тяжких последствий.

Кроме того, 8 июня 1934 года был принят закон об ответственности за измену Родине, который закреплял перечень квалифицирующих признаков данного деяния и ужесточал меру наказания за совершение данного преступления. Согласно данному закону меры наказания применялись не только к лицам, совершившим это деяние, но и всем совершеннолетним, проживающим совместно с ними и находящимся под их

опекой, независимо от того знали они про соответствующий преступный умысел или нет. В частности к таким лицам применялись ссылка в отдаленные районы Сибири сроком на пять лет с лишением избирательных прав.

Значительные изменения претерпело законодательство республики об охране личности, прав и интересов граждан. Серьезное внимание уделялось борьбе с преступлениями, посягающими на права и свободу женщин. Учитывая особую общественную опасность убийства женщин на почве их раскрепощения, в 30-х годах оно нередко квалифицировалось как террористический акт.

Законом от 7 апреля 1935 года был установлен список преступлений, ответственность за которые наступала с 12 лет: кража, нанесение телесных повреждений, причинение инвалидности, убийство, покушение на убийство и т.д.

Уголовно- процессуальное право.

Первые правила относительно уголовного судопроизводства были установлены в *декрете «О народном суде»* и *Положении «О Верховном революционном трибунале»*.

Местные народные суды должны были рассматривать дела о преступлениях, за которые могло быть назначено наказание в виде лишения свободы сроком не более 2 лет. Предварительное следствие по таким делам осуществляли следственные комиссии, которые после завершения всех необходимых процессуальных действий по делу, в коллегиальном порядке передавали его на рассмотрение в суд. 5 ноября 1920 года эти комиссии были заменены народными следователями.

Было установлено правило ведения судопроизводства на местном, национальном языке. Защитник имел право участвовать не только в судебном разбирательстве дела, но и на стадии его предварительного расследования (хотя и с некоторыми ограничениями). Были установлены также случаи обязательного участия защитника.

Судебные заседания проводились закрытыми только в исключительных случаях, по специальному решению суда. Суд не был связан какими-либо официальными правилами или ограничениями при оценке доказательств или

решении вопроса об исковой давности. Использование клятв как вида доказательств было запрещено.

Было установлено, что в результате рассмотрения дела суд должен был вынести обвинительный, либо оправдательный приговор. Отменялся существовавший ранее апелляционный порядок обжалования приговоров суда, который заменялся на кассационный порядок.

Принятая Народным комиссариатом юстиции 10 сентября 1921 года инструкция по ведению уголовных дел регулировала порядок рассмотрения данных категорий дел в народных судах. Инструкция устанавливала, что возбуждение уголовных дел частного обвинения осуществлялось только при наличии соответствующего заявления от потерпевшего или его законного представителя. Молчание обвиняемого не должно было трактоваться как признание им своей вины. Была установлена ответственность свидетелей за дачу ложных показаний.

В инструкциях нашла свое отражение также презумпция невиновности. Здесь был определен порядок вынесения приговора и закреплена совещательная тайна судей. Приговор выносился большинством голосов членов суда. При этом голова судей и народных заседателей приравнивались друг другу.

16 июля 1923 года АзЦИК принял Уголовно-процессуальный кодекс Азербайджанской ССР, который вступил в силу 25 сентября того же года. Кодекс состоял из 6 разделов, 32 глав и 453 статей. Структура кодекса была установлена на основании последовательности осуществления уголовного судопроизводства. УПК действовал до 1 марта 1961 года. УПК 1923 года закреплял право обвиняемого на защиту, а также целую систему процессуальных прав с момента начала осуществления дознания и предварительного следствия, возможность обвиняемого пользоваться услугами защитников с момента начала судебного разбирательства, право на опротестование состава суда. Здесь был закреплён также институт общественного обвинителя и общественного защитника, возможность осуществления судопроизводства на азербайджанском языке, гласность судопроизводства (за исключением случаев необходимости охраны военной,

дипломатической или государственной тайны, а также необходимости охраны неприкосновенности частной и семейной жизни граждан).

Видами доказательств являлись:

- 1) свидетельские показания;
- 2) показания (объяснения) обвиняемых;
- 3) заключения экспертов;
- 4) материальные доказательства;
- 5) протоколы осмотров и другие письменные документы.

Использование клятв в судебном процессе было запрещено.

В УПК нашли свое отражение не только кассационный порядок обжалования приговоров, но и их пересмотр порядке надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам. Вышестоящие судебные инстанции в случае обнаружения случаев нарушения закона при вынесении приговоров нижестоящими судами, могли отменить их и вернуть дело на повторное судебное рассмотрение.

После принятия Основ уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик 31 октября 1924 года в УПК Азербайджанской ССР были внесены определенные изменения. В Основах было установлено, что уголовное преследование осуществляется прокуратурой, судом, органами дознания и следствия. Надзор над органами предварительного следствия осуществляла прокуратура.

Постановлением АзЦИК от 3 января 1925 года в УПК республики было внесены нижеследующие изменения:

- 1) следователь обязан был ознакомить обвиняемого, по его желанию, с материалами уголовного дела;
- 2) были установлены сроки для подачи ходатайств обвиняемым по поводу осуществления предусмотренных законом процессуальных действий;
- 3) право обвиняемого давать объяснения суду по поводу предъявленного обвинения в случае принятия им данного обвинения и т.д.

Постановлением АзЦИК и СНК республики от 27 октября 1928 года были расширены права народных следователей. Их решения и распоряжения были

обязательными для всех следственных и розыскных органов республики. Следователи могли осуществлять необходимые следственные действия не только на территории своего участка, но и по всей республике.

Постановлением АзЦИК и СНК от 13 октября 1929 года, который был принят на основании соответствующего общесоюзного закона, изменению подверглась ст. 4-а УПК Азербайджанской ССР. В новой редакции этой статьи говорилось, что действие, которое хотя формально и подпадает под признаки какой-либо статьи Особенной части Уголовного кодекса, но в силу малозначительности и отсутствия вредных последствий лишено общественно опасного характера, преступлением не является и по поводу его уголовное дело не возбуждается.

Некоторые изменения были внесены также в нормы, регулировавшие действия прокурора по прекращению дела и преданию суду. Прежде всего, был изменен порядок обжалования решений органов расследования и прокурора об отказе в производстве дознания или предварительного следствия. В новой редакции ст. 92 отказ органов дознания, предварительного следствия и прокурора мог быть обжалован заявителем в семидневный срок, отказ органов дознания – перед соответствующим следователем, отказ органов предварительного следствия – перед соответствующим прокурором и отказ прокурора – перед вышестоящим прокурором. Это было направлено на усиление надзора органов прокуратуры за дознанием и следствием, повышение их ответственности за правильность отказа в производстве дознания или предварительного следствия.

На следователя были возложены некоторые функции прокурора по надзору над деятельностью органов дознания. Орган дознания, принимая меру пресечения в отношении подозреваемого, должен был довести об этом до сведения следователя, который мог предложить органу дознания отменить или изменить меру пресечения, вернуть дело для производства дополнительного дознания, прекратить дело производством или же постановить о предании обвиняемого суду.

Жалобы на действия органов дознания в отличие от прежнего порядка, установленного ст. 104, по которому они приносились прокурору, подавались

следователю и им разрешались. Общий надзор за действиями органов дознания возлагался на прокурора.

Право прекращения дела по основаниям, изложенным в примечании к ст. 6 и в ст. 8 УК, предоставлялось соответствующему суду, тогда как прежний текст ст. 219 предоставлял это право прокурору.

Необходимо отметить, что в 1927—1931 гг. в судебно-следственной практике и уголовно-процессуальном законодательстве СССР поучили распространение упрощенческие взгляды на процессуальные формы, некоторые работники юстиции выдвигали требование установить, чтобы ни один приговор, правильный по существу, не мог быть отменен из-за нарушения процессуальных форм.

Влияние упрощенческих настроений сказалось и на уголовно-процессуальном законодательстве республики. Так, в Постановлении ЦИК и СНК Азербайджанской ССР от 16 сентября 1931 г. «Об изменении и дополнении УПК Азербайджанской ССР» прямо указывалось, что оно издано «в целях дальнейшего упрощения уголовного судопроизводства». Этим постановлением была исключена из УПК глава XX «О действиях суда по прекращению дела и по преданию суду» (ст. 230-243). Предание суду как самостоятельная стадия уголовного процесса была ликвидирована, и эта функция передана прокуратуре. Распорядительное заседание было заменено подготовительным заседанием, на рассмотрение которого дело могло быть внесено лишь в случаях, предусмотренных законом.

Решение вопроса о предании суду было возложено на народного судью, который, получив дело от органа, производившего расследование, имел право, если признавал расследование достаточным, утвердить заключительное постановление и назначить дело к слушанию, или направить со своими указаниями на доследование, или прекратить дело при наличии к тому оснований (ст. 4 и 199 УПК).

Согласно ст. 246 УПК народный судья обязан был внести дело в подготовительное заседание лишь в случаях: а) существенной неполноты предварительного расследования, если она не могла быть восполнена в судебном следствии; б) несогласия с квалификацией приписываемых подсудимому действий; в) признания необоснованности предания суду; г) несогласия с мерой пресечения,

избранной прокурором или следователем, или с постановлением по вопросу⁴ о прекращении дела и д) неправильного соединения нескольких дел при производстве предварительного расследования.

Вопросы о допущении и назначении защиты, вызове свидетелей и экспертов в судебное заседание, ходатайстве сторон после поступления дела в суд, а также вопросы об оплате экспертизы и судебных издержках в случаях прекращения дела до суда разрешались окончательно народным судьей единолично.

Постановление ЦИК и СНК Азербайджанской ССР от 16 сентября 1931 г. внесло некоторые изменения в порядок ведения судебного разбирательства также в сторону его упрощения. Новая редакция ст. 277 УПК предоставляла суду право в случаях, если подсудимый признавал предъявленное ему обвинение, не производить судебного следствия и, выслушав последнее слово подсудимого, удалиться для вынесения приговора. Несомненно, такой порядок отрицательно влиял на полноту и всесторонность разбора дел в стадии судебного разбирательства.

Срок подачи жалобы на приговоры и определения народного суда был сокращен с 14 до 5 или 10 суток в зависимости от того, где проживал жалобщик. Постановлением ЦИК и СНК Азербайджанской ССР от 10 июня 1934 г. ст. 343 подвергалась изменению в смысле установления единого пятидневного срока для обжалования приговора или определения со дня их вынесения.

Постановлением ЦИК и СНК Азербайджанской ССР от 21 сентября 1933 г. круг приговоров и определений народного суда, которые могли быть отменены или изменены в порядке кассации, был сужен.

Принятый в декабре 1934 года закон о борьбе с террористическими организациями и порядке расследования и рассмотрения дел о террористических актах сократил срок расследования по данной категории дел с 2 месяцев до 10 дней. Обвинительное заключение предъявлялось обвиняемому за день до начала судебного разбирательства. Суд мог рассмотреть дело и без участия сторон. Приговоры суда обжалованию не подлежали. Не разрешалась подача ходатайства о помиловании, и смертная казнь приводилась в исполнение немедленно.

Гражданско-процессуальное право.

В первые годы Советской власти закладывание основ нового гражданско-процессуального права было положено первыми декретами о народных, третейских судах. Декретом о народных судах были закреплены принципы гражданского судопроизводства, порядок рассмотрения народным судьей гражданских дел единолично или в присутствии двух народных заседателей, право сторон объявлять отвод составу суда, изменять основание исков или взаимных требований в ходе судебного разбирательства, предъявление новых требований, привлечение истцом или ответчиком третьих лиц в судебное разбирательство, возможность примирения сторон, вопросы представительства на суде, судебных издержек и т.д.

Кассационные жалобы по гражданским делам могли быть поданы в течение 1 месяца с момента вынесения решений в Совет народных судей непосредственно или через вынесшее решение народный суд.

Решение, вынесенное третейским судом подписывалось третейскими судьями и вместе с третейской оговоркой и со всеми материалами дела направлялось в местный народный суд. Народный суд определял размер судебных расходов при рассмотрении дела в третейском суде и принимал меры по принудительному исполнению данного решения. На решение третейского суда также могла быть подана жалоба в Совет народных судей в течение 1 месяца. В случае отмены данного решения, предусматривалась передача дела для рассмотрения по подсудности в соответствующий народный суд.

9 апреля 1922 года было установлено что, представительство интересов сторон на суде должны осуществлять коллегия защитников, а 11 июля 1922 года был принят декрет об участии прокурора в гражданском процессе. В связи с установлением единой судебной системы в декабре 1922 года, 13 февраля 1923 года был издан декрет, согласно которому все гражданские дела, за исключением дел, находящихся в ведении единоличного народного судьи, или в ведении Бакинского, Гянджинского окружных судов и Верховного суда Азербайджанской ССР, должны рассматриваться и разрешаться коллегиально в составе одного судьи и двух народных заседателей. Народный судья мог единолично рассматривать только некоторые категории дел,

относящихся к категории бесспорного, а также охранительного производства (раздел наследства и т.д.), или бракоразводные дела.

Споры, вытекающие из трудовых и земельных отношений, рассматривались примирительными камерами, третейским судом, земельными судами, имущественные споры между государственными предприятиями, учреждениями и организациями – особыми арбитражными комиссиями.

Первый Гражданско-процессуальный кодекс Азербайджанской ССР был принят АзЦИК 17 января 1925 года и вступил в силу 20 января того же года. Данный кодекс состоял из 5 частей, 36 глав и 316 разделов. В первой части ГПК были отражены общие вопросы гражданского судопроизводства – основные положения, представительство, подсудность, судебные расходы, штрафы, процессуальные сроки, судебные повестки и т.д. вторая часть предусматривала нормы, относящиеся к искам и исковому производству – предъявление и удовлетворение иска, судебное разбирательство, приостановление производства по делу, доказательства и способы их обеспечения, экспертиза, участие третьих лиц, вынесение решений, предъявление исполнительного листа.

Особое место в ГПК было уделено принципам гражданского судопроизводства – законности, диспозитивности, объективной истины, состязательности, устности, непосредственности, непрерывности, национального языка судопроизводства и гласности.

Помимо искового производства в ГПК были закреплены также нормы особого производства, подачи кассационной жалобы, а также обжалования решения суда в порядке надзора, пересмотр дела по вновь открывшимся обстоятельствам, исполнения судебных решений. С незначительными изменениями и дополнениями данный кодекс действовал до 1964 года.

ГПК Азербайджанской ССР отличался рядом особенностей:

- 1) обязательной проверкой судом законности и истинности предъявленного иска даже в том случае если ответчик признает его;
- 2) порядком подачи встречного иска;

3) разрешением дела на общих основаниях в случае повторной неявки в суд одной из сторон;

4) отсрочкой объявления решения сроком до трех дней в исключительных случаях с указанием мотивов данного действия и т.д.

В 1934 году юрисдикция народных судов была расширена. В их подсудность были переданы все гражданские дела, а также часть трудовых споров и имущественных споров между государственными предприятиями и организациями.

Постановлением АзЦИК от 10 мая 1926 года из ГПК была исключена глава XXIV, взамен которой была введена новая – XXVII глава. Были сокращены сроки подачи кассационной жалобы или кассационного протеста от 1 месяца до 2 недель. Было установлено также право судей единолично рассматривать дела стоимостью иска не более 100 рублей, дела о вынесении судебного приказа и некоторых категорий дел особого производства.

В 1926-1934 гг. в ГПК были внесены определенные изменения и дополнения:

1) о том, что понятие судебных расходов охватывает как собственно расходы на рассмотрение дела, так и специальную государственную пошлину;

2) относительно основания, сроков и порядка предъявления встречных исков;

3) об уточнении перечня дел, рассматриваемых в порядке особого производства;

4) о расширении прав ряда субъектов по предъявлению жалобы в порядке надзора на решения и определения суда;

5) об обязанности сторон, при подаче жалобы на пересмотр судебного решения по вновь открывшимся обстоятельствам, указать конкретное обстоятельство, явившееся причиной обращения, а также указание о времени, когда обстоятельства стали известны стороне.

